



## КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ ПАЛАТА САНКТ-ПЕТЕРБУРГА

пер. Антониево, д.6, Санкт-Петербург, 190107  
тел./факс: (812) 640-45-22 e-mail: ksp@ksp.org.ru, www.ksp.org.ru  
ОГРН 1117847580245 ОКПО 30723374 ИНН/КПП 7838468985/783801001

11.08.2021 № 2-316/21

**УТВЕРЖДАЮ**

Председатель  
Контрольно-счетной палаты  
Санкт-Петербурга

К.Г.Желудков

2021 года

### О Т Ч Е Т

**о результатах контрольного мероприятия  
«Выборочная проверка формирования и исполнения бюджета  
Муниципального образования муниципальный округ Ульянка  
за 2020 год и истекший период 2021 года»**

*(рассмотрен и одобрен Коллегией Контрольно-счетной палаты Санкт-Петербурга,  
протокол от 11.08.2021 № 38, п.3.1.)*

**Основание для проведения контрольного мероприятия:** Закон Санкт-Петербурга от 13.07.2011 № 455-85 «О Контрольно-счетной палате Санкт-Петербурга», План работы Контрольно-счетной палаты Санкт-Петербурга на 2021 год, Приказы Контрольно-счетной палаты Санкт-Петербурга от 30.04.2021 № 148, от 25.05.2021 № 164.

**Предмет контрольного мероприятия:**

- формирование и исполнение бюджета Муниципального образования муниципальный округ Ульянка *(далее – ВМО)*;
- соблюдение порядка управления и распоряжения имуществом ВМО, а также находящейся в пользовании собственностью Санкт-Петербурга;
- использование межбюджетных трансфертов, предоставленных из бюджета Санкт-Петербурга бюджету ВМО;
- соблюдение законодательства при осуществлении муниципальных закупок.

**Объекты контрольного мероприятия:**

- Муниципальный Совет ВМО (*далее – МС*);
- Местная Администрация ВМО (*далее – Местная Администрация*);
- Избирательная комиссия ВМО (*далее – Избирательная комиссия*).

**Проверяемый период деятельности:** 2020 год и истекший период 2021 года.

**Срок проведения контрольного мероприятия на объектах:** с 13.05.2021 по 11.06.2021.

**Состав комиссии Контрольно-счетной палаты Санкт-Петербурга, созданной для проведения контрольного мероприятия на объектах:** начальник инспекции Кашникова Е.А. (*руководитель комиссии*), заместитель начальника инспекции Назарова Е.А. (*заместитель руководителя комиссии*), главные специалисты-инспекторы Андреева И.Е., Бабчинская Е.Ю., ведущий специалист-инспектор Степанов Д.А., специалисты 1 категории-инспекторы Супрунова О.Г., Тарасов М.М.

**Цель контрольного мероприятия:** оценка законности, эффективности и целевого использования органами местного самоуправления, муниципальным органом ВМО средств местного бюджета, средств, выделенных из бюджета Санкт-Петербурга, муниципальной и государственной собственности, соблюдения законодательства при осуществлении муниципальных закупок.

Результаты контрольного мероприятия оформлены актами, которые представлены МС, Местной Администрации, Избирательной комиссии 11.06.2021.

На Акты по результатам контрольного мероприятия «Выборочная проверка формирования и исполнения бюджета Муниципального образования муниципальный округ Ульянка за 2020 год и истекший период 2021 года» Местной Администрацией и Избирательной комиссией письмами от 22.06.2021 № 1-579/21, от 23.06.2021 № 1-579/21-1 представлены пояснения и замечания (*далее – Пояснения*), МС – письмо от 24.06.2021 № 1-579/21-2, согласно которому «выявленные в деятельности Муниципального Совета МО Ульянка Комиссией КСП нарушения приняты к сведению и будут учтены в дальнейшей работе».

### **Общие сведения о Муниципальном образовании муниципальный округ Ульянка**

Устав ВМО принят решением МС от 05.07.2010 № 15-1, зарегистрирован Главным управлением Министерства юстиции Российской Федерации по Санкт-Петербургу и Ленинградской области 03.08.2010 под № RU 781830002010001 (в последней редакции решения МС от 08.11.2018 № 34-1, зарегистрированного Главным управлением Министерства юстиции Российской Федерации по Санкт-Петербургу 23.11.2018 под № RU 781830002018003).



Согласно ст.ст. 20, 21, 22 Устава ВМО, структуру органов местного самоуправления ВМО составляют:

- МС – представительный орган ВМО, состоящий из 20 депутатов, избираемых сроком на 5 лет (ИНН 7805111700);
- Глава ВМО, исполняющий полномочия председателя МС (*далее – Глава ВМО*);
- Местная Администрация – исполнительно-распорядительный орган ВМО (ИНН 7805387297);
- Контрольный орган – Контрольная комиссия Муниципального образования;
- Заместитель Главы Муниципального образования.

Согласно ст. 39 Устава ВМО Избирательная комиссия действует на постоянной основе и является юридическим лицом.

Должностными лицами, ответственными за финансово-хозяйственную деятельность МС, Местной Администрации, Избирательной комиссии в проверяемом периоде, являлись:

- Глава ВМО – Хлебникова О.Н. (с 23.09.2014 по 06.09.2020, с 01.10.2020);
- Глава Местной Администрации – Русинович С.А. (с 26.11.2019);
- председатель Избирательной комиссии – Чикризова Т.Н., исполняющий обязанности главного бухгалтера (с 01.09.2018).

Согласно справкам МС, Местной Администрации должность главного бухгалтера структурой МС и Местной Администрации не предусмотрена.

### **1. Соблюдение органами местного самоуправления, муниципальным органом ВМО бюджетного законодательства при формировании местного бюджета**

Бюджетный процесс ВМО в проверяемом периоде осуществлялся на основании Положения о бюджетном процессе в Муниципальном образовании муниципальный округ Ульяновка, утвержденного решением МС от 23.03.2010 № 12-4 (в последней редакции решения МС от 24.08.2017 № 26-3, *далее – Положение о бюджетном процессе*).

Положение о бюджетном процессе требует приведения в соответствие с положениями Бюджетного кодекса Российской Федерации (*далее – БК РФ*), с учетом изменений, вступивших в силу после 01.10.2017.

Экспертиза проектов решений МС об утверждении местного бюджета на 2020, 2021 годы проведена Контрольно-счетной палатой Санкт-Петербурга на основании Соглашения о передаче Контрольно-счетной палате Санкт-Петербурга полномочий по осуществлению внешнего муниципального финансового контроля (*далее – Соглашение*, заключения от 18.11.2019 № 1-825/19-1, от 20.11.2020 № 1-831/20-1, соответственно).

Основные замечания, отмеченные в указанных заключениях, органами местного самоуправления ВМО устранены. Вместе с тем, следует отметить:

- в Приложении № 2 «Ведомственная структура расходов бюджета Муниципального образования муниципальный округ Ульяновка на 2020 год» к решению МС от 25.11.2019 № 5-2 «О бюджете Муниципального образования муниципальный округ Ульяновка на 2020 год» коду целевой статьи 79500 00521 соответствует наименование «Расходы на профилактику терроризма и экстремизма, профилактику и предупреждение детской безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних, а также профилактику и пресечение незаконного распространения и потребления наркотических средств», тогда как согласно Кодам целевых статей расходов бюджета МО МО Ульяновка, утвержденным постановлением Местной Администрации от 29.10.2019 № 63, указанному коду целевой статьи соответствует наименование «Ведомственная целевая программа мероприятий по профилактике терроризма и экстремизма, а также в минимизации и (или) ликвидации последствий проявления терроризма и экстремизма на территории муниципального образования»;

- в Приложениях № 3 «Распределение бюджетных ассигнований бюджета Муниципального образования муниципальный округ Ульяновка по разделам, подразделам, целевым статьям (муниципальным программам МО Ульяновка и непрограммным направлениям деятельности) и группам видов расходов классификации расходов бюджета на 2021 год», № 4 «Распределение бюджетных ассигнований бюджета Муниципального образования муниципальный округ Ульяновка по разделам, подразделам классификации расходов бюджета на 2021 год» к решению МС от 20.05.2021 № 10-1 «О бюджете Муниципального образования муниципальный округ Ульяновка на 2021 год» (далее – решение МС от 20.05.2021 № 10-1) наименование подраздела 0310 «Защита населения и территории от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, гражданская оборона» не соответствует наименованию («Защита населения и территории от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, пожарная безопасность»), предусмотренному Порядком формирования и применения кодов бюджетной классификации Российской Федерации, их структуры и принципах назначения, утвержденным приказом Минфина России от 06.06.2019 № 85н (далее – Порядок применения бюджетной классификации № 85н);

- в Приложениях № 2 «Ведомственная структура расходов бюджета Муниципального образования муниципальный округ Ульяновка на 2021 год», № 3 «Распределение бюджетных ассигнований бюджета Муниципального образования муниципальный округ Ульяновка по разделам, подразделам, целевым статьям (муниципальным программам МО Ульяновка и непрограммным направлениям деятельности) и группам видов расходов классификации расходов бюджета на 2021 год» к решению МС от 20.05.2021 № 10-1 расходы на исполнение государственного полномочия



Санкт-Петербурга по составлению протоколов об административных правонарушениях за счет субвенций из бюджета Санкт-Петербурга утверждены по коду целевой статьи 00200 G0100, тогда как согласно Кодам целевых статей расходов бюджета Муниципального образования муниципальный округ Ульянка на 2021 год, утвержденным постановлением Местной Администрации от 29.10.2020 № 27, указанному расходному обязательству соответствует код целевой статьи 09200 G0100.

**Местный бюджет:**

- на 2020 год – утвержден решением МС от 25.11.2019 № 5-2 по доходам в сумме 138 864 тыс. рублей, расходам – в сумме 155 717,8 тыс. рублей, с дефицитом – в сумме 16 853,8 тыс. рублей, размер которого соответствует ограничениям, установленным ст. 92.1 БК РФ, с учетом того, что источником его финансирования определено снижение остатков средств на счетах по учету средств местного бюджета.

В ходе исполнения местного бюджета на 2020 год Местной Администрацией без внесения изменений в решение МС о местном бюджете на 2020 год вносились изменения в Сводную бюджетную роспись бюджета МО Ульянка на 2020 год, утвержденную постановлением Местной Администрации от 26.11.2019 № 73, в части перераспределения бюджетных ассигнований по отдельным разделам, подразделам, целевым статьям в пределах общего объема расходов, утвержденных решением МС о местном бюджете на 2020 год (замечание в части внесения изменений в сводную бюджетную роспись отражено в п. 4 раздела 2 настоящего Отчета);

- на 2021 год до начала финансового года не утвержден решением МС, в связи с чем исполнение бюджета до 20.05.2021 осуществлялось в порядке, предусмотренном п.п. 1, 2 ст. 190 БК РФ, согласно которым в случае если закон (решение) о бюджете не вступил в силу с начала текущего финансового года финансовый орган *ежемесячно* доводит до главных распорядителей бюджетных средств бюджетные ассигнования и лимиты бюджетных обязательств *в размере, не превышающем одной двенадцатой части бюджетных ассигнований и лимитов бюджетных обязательств в отчетном финансовом году.*

Местный бюджет на 2021 год утвержден решением МС от 20.05.2021 № 10-1 по доходам в сумме 138 366,5 тыс. рублей, расходам – в сумме 160 709,5 тыс. рублей, с дефицитом – в сумме 22 343 тыс. рублей, размер которого соответствует ограничениям, установленным ст. 92.1 БК РФ, с учетом того, что источником его финансирования определено снижение остатков средств на счетах по учету средств местного бюджета.

**2. Соблюдение органами местного самоуправления, муниципальным органом ВМО бюджетного законодательства при исполнении местного бюджета (анализ и оценка законности, эффективности и целевого использования средств местного бюджета, средств, выделенных из бюджета Санкт-Петербурга)**

Показатели местного бюджета на 2020 год и истекший период 2021 года и данные об их исполнении приведены в таблице:

*(тыс. рублей)*

Наименование показателей		2020 год			2021 год		
		Утверждено*	Исполнено**		Доведенные лимиты бюджетных обязательств***	Исполнено**	
			сумма	%		сумма	%
<i>Остаток средств на начало года</i>			40 232,6			59 697,7	
<b>ДОХОДЫ, всего:</b>		<b>138 864,0</b>	<b>147 362,3</b>	<b>106,1</b>	-	<b>45 783,9</b>	-
Налоговые и неналоговые доходы	100	112 896,7	116 462,7	103,2	-	662,3	-
Безвозмездные поступления	200	25 967,3	30 899,6	119,0	-	45 121,6	-
<b>РАСХОДЫ, всего:</b>		<b>155 717,8</b>	<b>127 897,2</b>	<b>82,1</b>	<b>51 894,0</b>	<b>18 787,8</b>	<b>36,2</b>
Общегосударственные вопросы	0100	29 465,5	26 427,7	89,6	9 821,9	8 290,0	84,5
Национальная безопасность и правоохранительная деятельность	0300	300,0	166,3	55,4	100,0	-	-
Национальная экономика	0400	567,5	509,6	89,8	189,2	-	-
Жилищно-коммунальное хозяйство	0500	91 000,0	70 500,4	77,5	30 333,3	2 357,0	7,8
Образование	0700	703,8	573,1	81,4	234,6	-	-
Культура, кинематография	0800	7 146,9	6 482,2	90,7	2 382,2	859,7	36,1
Социальная политика	1000	23 809,4	20 874,3	87,7	7 924,6	6 756,3	85,2
Физическая культура и спорт	1100	331,5	310,4	93,6	110,5	-	-
Средства массовой информации	1200	2 393,2	2 053,2	85,8	797,7	524,8	65,8
<b>Дефицит (-), профицит (+)</b>		<b>- 16 853,8</b>	<b>19 465,1</b>	-	-	<b>26 996,1</b>	-
<i>Остаток средств на конец года</i>			59 697,7			86 693,8	

\* ) Решение МС от 25.11.2019 № 5-2 «О бюджете Муниципального образования муниципальный округ Улянка на 2020 год», Стадия бюджетная роспись бюджета МО Улянка на 2020, утвержденная постановлением Местной Администрации от 26.11.2019 № 73 (в последней редакции постановления Местной Администрации от 03.12.2020 № 32).

\*\* ) Отчет об исполнении бюджета на 01 января 2021 г., на 01 мая 2021 г. (ф. 0503117), соответственно.

\*\*\* ) Отчет об исполнении бюджета на 01 мая 2021 г. (ф. 0503117).

Согласно данным Отчетов об исполнении бюджета (ф. 0503117):

- бюджетные назначения по доходам исполнены: в 2020 году – в сумме 147 362,3 тыс. рублей (на 106,1 % от утвержденных бюджетных назначений), на 01.05.2021 – в сумме 45 783,9 тыс. рублей. Доходы местного бюджета в 2020 году сформированы, в основном, за счет налоговых поступлений – в сумме 114 562,1 тыс. рублей (или 77,7 % в структуре доходов местного бюджета), на 01.05.2021 – за счет безвозмездных поступлений в сумме 45 121,6 тыс. рублей (или 98,5 %);

- бюджетные обязательства исполнены: в 2020 году в сумме 127 897,2 тыс. рублей (на 82,1 % от утвержденных бюджетных



ассигнований), на 01.05.2021 – в сумме 18 787,8 тыс. рублей (на 36,2 % от доведенных лимитов бюджетных обязательств).

В 2020 году основная часть бюджетных ассигнований направлена на финансирование расходов по разделам 0500 «Жилищно-коммунальное хозяйство» – в сумме 70 500,4 тыс. рублей (или 55,1 %), 0100 «Общегосударственные вопросы» – в сумме 26 427,7 тыс. рублей (или 20,7 %), 1000 «Социальная политика» – в сумме 20 874,3 тыс. рублей (или 16,3 % в структуре расходов местного бюджета).

По состоянию на 01.05.2021 основная часть бюджетных ассигнований направлена на финансирование расходов по разделам 0100 «Общегосударственные вопросы» – в сумме 8 290 тыс. рублей (или 44,1 %), 1000 «Социальная политика» – в сумме 6 756,3 тыс. рублей (или 36 % в структуре расходов местного бюджета)

Внешняя проверка годового отчета об исполнении местного бюджета за 2020 год, включая внешнюю проверку годовой отчетности главных администраторов бюджетных средств, проведена Контрольно-счетной палатой Санкт-Петербурга на основании Соглашения (заключение от 26.04.2021 № 1-247/21-1).

В соответствии с требованиями ст. 36 БК РФ, п. 6 ст. 52 Федерального закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», ст. 38 Закона Санкт-Петербурга от 23.09.2009 № 420-79 «Об организации местного самоуправления в Санкт-Петербурге» (далее – Закон Санкт-Петербурга «Об организации местного самоуправления в Санкт-Петербурге») проекты местного бюджета, решения МС об утверждении местного бюджета на 2020, 2021 годы, ежеквартальные сведения о ходе выполнения местного бюджета и о численности муниципальных служащих, с указанием фактических расходов на оплату их труда, опубликованы в газете «Вести Ульяновки» и на официальном сайте ВМО (замечание в части опубликования ежеквартальных сведений о ходе выполнения местного бюджета и о численности муниципальных служащих с указанием фактических расходов на оплату их труда отражено в п. 5.3 данного раздела Отчета).

При проведении контрольного мероприятия установлено, что МС, Местной Администрацией, Избирательной комиссией при исполнении местного бюджета допущено:

**1. Несоблюдение порядка составления и ведения бюджетной росписи главными распорядителями (распорядителями) бюджетных средств, включая внесение в нее изменений (МС: 2020 год – 1 нарушение; Местная Администрация: 2020 год – 1 нарушение; Избирательная комиссия: 2020 год – 2 нарушения), а именно, в нарушение:**



- ст.ст. 158, 219.1 БК РФ **бюджетные росписи МС, Местной Администрации в 2020 году не составлялись** (МС: 2020 год – 1 нарушение; Местная Администрация: 2020 год – 1 нарушение);

- ст. 219.1 БК РФ, п. 1.7. Порядка составления и ведения бюджетных росписей главных распорядителей (распорядителей) бюджетных средств бюджета Муниципального образования муниципальный округ Ульяновка, утвержденного постановлением Местной Администрации от 31.03.2020 № 10, согласно которому *«бюджетная роспись утверждается руководителем главного распорядителя (распорядителя) средств бюджета МО Ульяновка не позднее 10 рабочих дней со дня утверждения сводной бюджетной росписи по форме согласно приложению 1 к Порядку»*, **Бюджетная роспись бюджета ИКМО Ульяновка на 2020 год:**

- утверждена приказом Избирательной комиссии от 25.12.2019 или спустя месяц со дня утверждения Сводной бюджетной росписи бюджета МО Ульяновка на 2020 год (постановление Местной Администрации от 26.11.2019 № 73 «Об утверждении сводной бюджетной росписи бюджета МО Ульяновка на 2020 год») (2020 год – 1 нарушение);

- не содержит распределения бюджетных ассигнований по кодам классификации операций сектора государственного управления, предусмотренного Приложением № 1 к названному Порядку (2020 год – 1 нарушение).

Кроме того, в Бюджетной росписи бюджета ИКМО Ульяновка на 2020 год по строке «Финансовый орган» указана *«Избирательная комиссия муниципального образования Ульяновка»*, тогда как финансовым органом ВМО является *Местная Администрация*; в графе «Вид расходов» по строке «Иные закупки товаров, работ и услуг для обеспечения государственных (муниципальных) нужд» вместо кода «240» указан код «340».

**2. Нарушение порядка составления, утверждения и ведения бюджетной сметы казенного учреждения** (МС: 2020 год – 2 нарушения, 2021 год – 2 нарушения; Избирательная комиссия: 2020 год – 1 нарушение; Местная Администрация: 2020 год – 2 нарушения, 2021 год – 1 нарушение), а именно, в нарушение:

- ст.ст. 158, 221 БК РФ МС в проверяемый период, как главным распорядителем бюджетных средств, **не был определен порядок составления, утверждения и ведения бюджетных смет** (МС: 2020 год – 1 нарушение, 2021 год – 1 нарушение);

- ст. 221 БК РФ, **Общих требований к порядку составления, утверждения и ведения бюджетных смет казенных учреждений**, утвержденных приказом Минфина России от 14.02.2018 № 26н (*далее – Общие требования к порядку составления, утверждения смет № 26н*), согласно которым смета учреждения, являющегося главным распорядителем средств бюджета, *утверждается его руководителем* или иным лицом, уполномоченным действовать в установленном законодательством



Российской Федерации порядке от имени этого органа, **Бюджетные сметы МС на 2020 финансовый год, на 2021 финансовый год, Бюджетная смета Избирательной комиссии на 2020 финансовый год** (с учетом изменений, внесенных 02.11.2020) утверждены *Главой Местной Администрации* (МС: 2020 год – 1 нарушение, 2021 год – 1 нарушение; Избирательная комиссия: 2020 год – 1 нарушение);

- Порядка составления, утверждения и ведения бюджетной сметы местной администрации муниципального образования муниципальный округ Ульянка, утвержденного постановлением Местной Администрации от 11.02.2016 № 16, согласно которому бюджетная смета утверждается *«не позднее 15 (пятнадцати) дней с момента принятия решения о бюджете на очередной финансовый год»*, **Бюджетная смета Местной Администрации на 2020 финансовый год** утверждена Главой Местной Администрации 09.01.2020 или спустя 45 дней после утверждения местного бюджета на 2020 год (25.11.2019) (Местная Администрация: 2020 год – 1 нарушение).

Следует отметить, что в п. 1.2. указанного Порядка приведена ссылка на приказ Минфина РФ от 20.11.2007 № 112н «Об общих требованиях к порядку составления, утверждения и ведения бюджетных смет бюджетных учреждений», который *утратил силу*;

- раздела II «Составление смет учреждений» Общих требований к порядку составления, утверждения смет № 26н в **Бюджетных сметах Местной Администрации на 2020 финансовый год, на 2021 финансовый год** справочно не указан объем и распределение направлений расходов на исполнение публичных нормативных обязательств (Местная Администрация: 2020 год – 1 нарушение, 2021 год – 1 нарушение).

3. **Несоблюдение порядка составления и ведения кассового плана** (Избирательная комиссия: 2020 год – 1 нарушение; Местная Администрация: 2020 год – 3 нарушения, 2021 год – 1 нарушение), а именно, в нарушение:

- ст. 217.1 БК РФ, согласно которой составление и ведение кассового плана осуществляется *финансовым органом* (органом управления государственным внебюджетным фондом) или уполномоченным органом исполнительной власти (местной администрации) в ходе проведения контрольного мероприятия представлен **«Кассовый план исполнения бюджета Избирательной комиссии муниципального образования Ульянка на 2020 год»**, утвержденный *приказом Избирательной комиссии* (Избирательная комиссия: 2020 год – 1 нарушение);

- пункта 2.2 Порядка составления и ведения кассового плана по бюджету муниципального образования муниципальный округ Ульянка, утвержденного постановлением Местной Администрации от 12.03.2015 № 15 (*далее – Порядок составления и ведения кассового плана*), согласно которому кассовый план составляется на текущий финансовый год по форме согласно приложению 1 к Порядку, **Кассовый план исполнения бюджета МО Ульянка на 2020 год**, утвержденный постановлением Местной



Администрацией от 26.11.2019 № 73 (с учетом изменений), **Кассовый план Муниципального образования муниципальный округ Ульяновка на 2021 год (январь), Кассовый план Муниципального образования муниципальный округ Ульяновка на 2021 год (показатели на февраль), Кассовый план Муниципального образования муниципальный округ Ульяновка на 2021 год (показатели на март), Кассовый план Муниципального образования муниципальный округ Ульяновка на 2021 год (показатели на апрель)**, утвержденные постановлениями Местной Администрации от 11.01.2021 № 2, от 01.02.2021 № 6, от 01.03.2021 № 8, от 01.04.2021 № 10, соответственно, **составлены по форме, не соответствующей форме, утвержденной названным Порядком** (отсутствуют коды ГРБС, коды разделов, целевых статей, видов расходов и КОСГУ) (Местная Администрация: 2020 год – 1 нарушение, 2021 год – 1 нарушение);

- пункта 2.3 Порядка составления и ведения кассового плана, согласно которому параметрами для составления кассового плана являются, в том числе, «бюджетные ассигнования, утвержденные сводной бюджетной росписью МО МО Ульяновка»:

- Кассовые планы исполнения бюджета Муниципального образования муниципальный округ Ульяновка на 2020 год, утвержденные постановлениями Местной Администрацией от 26.11.2019 № 73, от 01.04.2020 № 11, *не содержат* прогноза кассовых выплат по разделу 1200 «Средства массовой информации» (в сумме 2 393,2 тыс. рублей), предусмотренных Сводной бюджетной росписью бюджета на 2020 год, утвержденной постановлениями Местной Администрации от 26.11.2019 № 73, от 01.04.2020 № 11 (Местная Администрация: 2020 год – 1 нарушение);

- в Кассовом плане исполнения бюджета Муниципального образования муниципальный округ Ульяновка на 2020 год, утвержденном постановлением Местной Администрации от 03.12.2020 № 32, прогноз кассовых выплат по подразделам 0104 «Функционирование Правительства Российской Федерации, высших исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации, местных администраций» (18 695,8 тыс. рублей), 0705 «Профессиональная подготовка, переподготовка и повышение квалификации» (160 тыс. рублей) *не соответствует* объему бюджетных ассигнований, предусмотренных по указанным подразделам (18 828,8 тыс. рублей и 27 тыс. рублей, соответственно) Сводной бюджетной росписью бюджета на 2020 год, утвержденной постановлением Местной Администрации от 03.12.2020 № 32 (Местная Администрация: 2020 год – 1 нарушение).

Кроме того, Порядок составления и ведения кассового плана требует приведения в соответствии с положениями БК РФ, в частности, раздел 1 Порядка, согласно которому кассовый план – это прогноз кассовых поступлений в бюджет МО МО Ульяновка в текущем финансовом году, тогда как в соответствии со ст. 217.1 БК РФ под кассовым планом понимается



прогноз поступлений в бюджет и перечислений из бюджета в текущем финансовом году в целях определения прогнозного состояния единого счета бюджета, включая временный кассовый разрыв и объем временно свободных средств.

**4. Несоблюдение порядка составления и ведения сводной бюджетной росписи** (Местная Администрация: 2020 год – 2 нарушения), а именно, в нарушение ст. 217 БК РФ:

- раздела II «Порядок составления сводной бюджетной росписи» **Порядка составления и ведения сводной бюджетной росписи** бюджета Муниципального образования муниципальный округ Ульяновка, утвержденного постановлением Местной Администрации от 31.03.2020 № 10, согласно которому «сводная бюджетная роспись составляется на основе ведомственной структуры расходов бюджета МО Ульяновка на очередной финансовый год с детализацией по главным распорядителям средств бюджета, разделам, подразделам, целевым статьям, группам, подгруппам и элементам видов расходов классификации расходов бюджетов», **Сводная бюджетная роспись бюджета МО Ульяновка на 2020 год**, утвержденная постановлением Местной Администрации от 26.11.2019 № 73 (с учетом изменений), **не содержит распределения бюджетных ассигнований по элементам видов расходов** (2020 год – 1 нарушение);

- **п. 3 ст. 24 Положения о бюджетном процессе**, согласно которому «в ходе исполнения бюджета показатели сводной бюджетной росписи могут быть изменены в соответствии с решениями Главы Местной Администрации без внесения изменений в решение о местном о бюджете в случаях, установленных Бюджетным кодексом Российской Федерации», без внесения изменений в решение МС от 25.11.2019 № 5-2 «О бюджете Муниципального образования муниципальный округ Ульяновка на 2020 год» в **Сводную бюджетную роспись бюджета МО Ульяновка на 2020 год**, утвержденную постановлением Местной Администрации от 26.11.2019 № 73 (с учетом изменений), **вносились изменения в части перераспределения бюджетных ассигнований по отдельным разделам, подразделам, целевым статьям по основаниям, не предусмотренным п. 3 ст. 217 БК РФ и ст. 24 Положения о бюджетном процессе** (2020 год – 1 нарушение).

Кроме того, следует отметить, что в Сводной бюджетной росписи бюджета МО Ульяновка на 2020 год, утвержденной постановлением Местной Администрации от 26.11.2019 № 73 (в редакции постановления Местной Администрации от 03.12.2020 № 32), общая сумма бюджетных ассигнований по целевой статье 00200 00033 «Обеспечение деятельности местной администрации» (1 458,1 тыс. рублей) не соответствует сумме бюджетных ассигнований (1 588,1 рублей) по видам расходов 200 «Закупка товаров, работ и услуг для обеспечения государственных (муниципальных) нужд» (1 458,1 тыс. рублей), 800 «Иные бюджетные ассигнования» (130 тыс. рублей).

## 5. Иные нарушения, замечания.

5.1. В нарушение п. 1 ст. 190 БК РФ, согласно которому финансовый орган правомочен ежемесячно доводить до главных распорядителей бюджетных средств бюджетные ассигнования и лимиты бюджетных обязательств в размере, не превышающем одной двенадцатой части бюджетных ассигнований и лимитов бюджетных обязательств в отчетном финансовом году, доведенные Местной Администрацией, как финансовым органом ВМО, в 2021 году лимиты бюджетных обязательств по отдельным целевым статьям, группам видов расходов превышают одну двенадцатую часть бюджетных ассигнований и лимитов бюджетных обязательств в отчетном финансовом году (2020 год) по соответствующей целевой статье, группе видов расходов, сведения о чем представлены в таблице (Местная Администрация: 2021 год – 1 нарушение):

(рублей)

Код целевой статьи	Группа видов расходов	1/12 часть бюджетных ассигнований и лимитов бюджетных обязательств в отчетном финансовом году (2020 год)	Доведенные лимиты бюджетных обязательств
<i>подраздел 0104 «Функционирование Правительства Российской Федерации, иных исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации, местных администраций»</i>			
00200 00032 «Содержание местной администрации»	100	951 525,0	951 600,0 (на апрель 2021 года)
00200 00033 «Обеспечение деятельности местной администрации»	800	10 833,0	10 900,0 (на апрель 2021 года)
00200 G0850 «Расходы на исполнение государственного полномочия Санкт-Петербурга по организации и осуществлению деятельности по опеке и попечительству за счет субвенций из бюджета Санкт-Петербурга»	100	346 050,0	359 500,0 (на январь, февраль, март, апрель 2021 года)
	200	28 500,0	29 500,0 (на январь, февраль, март, апрель 2021 года)
<i>подраздел 0113 «Другие общегосударственные вопросы»</i>			
09200 G0100 «Расходы на исполнение государственного полномочия Санкт-Петербурга по составлению протоколов об административных правонарушениях за счет субвенций из бюджета Санкт-Петербурга»	200	625,0	700,0 (на январь, февраль, март 2021 года)
<i>подраздел 0107 «Обеспечение проведения выборов и референдумов»</i>			
00200 10051 «Содержание и обеспечение деятельности избирательной комиссии муниципального образования, действующей на постоянной основе»	200	2 341,7	2 500,0 (на апрель 2021 года)
<i>подраздел 0705 «Профессиональная подготовка, переподготовка, повышение квалификации»</i>			
42800 00181 «Расходы на профессиональную подготовку, переподготовку и повышение квалификации»	200	2 250,0	2 300,0 (на январь, февраль, март, май 2021 года)



<i>подраздел 0801 «Культура»</i>			
45000 00201 «Расходы на организацию местных и участие в организации и проведении городских праздничных и иных зрелищных мероприятий»	200	372 133,3	521 700,0 (на апрель 2021 года)
79500 00561 «Расходы на организацию и проведение досуговых мероприятий»	200	215 108,3	400 000,0 (на март 2021 года)
79500 00591 «Участие в создании условий для реализации мер, направленных на укрепление межнационального и межконфессионального согласия, сохранение и развитие языков и культуры народов Российской Федерации, проживающих на территории муниципального образования МО Ульяновка»	200	8 333,3	8 400,0 (на апрель 2021 года)
<i>подраздел 1102 «Массовый спорт»</i>			
51200 00241 «Расходы на создание условий для развития на территории массовой физической культуры и спорта»	200	27 625,0	27 700,0 (на апрель 2021 года)
<i>подраздел 1202 «Периодическая печать и издательства»</i>			
45700 00251 «Расходы на опубликование правовых муниципальных актов и иной информации»	200	199 433,3	199 500,0 (на апрель, май 2021 года)

5.2. Местной Администрацией сформирован резервный фонд (в размере 50 тыс. рублей), что не соответствует п. 2 ст. 190 БК РФ, согласно которому если закон (решение) о бюджете не вступил в силу через три месяца после начала финансового года, финансовый орган **не имеет права формировать резервные фонды** (Местная Администрация: 2021 год – 1 нарушение).

5.3. В нарушение ст. 28 Положения о бюджетном процессе, согласно которому *ежеквартальные сведения о ходе исполнения местного бюджета и о численности муниципальных служащих органов местного самоуправления, работников муниципальных учреждений с указанием фактических расходов на оплату их труда за 1, 2, 3 квартал текущего года подлежат официальному опубликованию не позднее 3 месяцев с момента завершения отчетного квартала*, ежеквартальные сведения о ходе выполнения местного бюджета и о численности муниципальных служащих, с указанием фактических расходов на оплату их труда за 1 квартал, 9 месяцев 2020 года опубликованы в газете «Вести Ульяновки» от 21.05.2021 № 5.1 или позже установленного Положением о бюджетном процессе срока (Местная Администрация: 2020 год – 1 нарушение).

5.4. В ходе проведения контрольного мероприятия Избирательной комиссией представлен документ «СПРАВОЧНО: Бюджетные ассигнования на исполнение публичных нормативных обязательств», в котором приведены сведения об объеме бюджетных ассигнований, предусмотренных на

*содержание и обеспечение деятельности Избирательной комиссии, тогда как названные расходы не относятся к публичным нормативным обязательствам (2020 год – 1 замечание).*

*2.1. Исполнение местного бюджета по расходам на реализацию непрограммных направлений деятельности*

Штатные расписания МС утверждены на 2020 год распоряжениями Главы ВМО от 18.12.2019 № 33-к, от 25.05.2020 № 4-к, на 2021 год – распоряжением Главы ВМО от 25.12.2020 № 35-к на 6 штатных единиц (в том числе Глава ВМО) ежегодно.

Штатные расписания Местной Администрации утверждены на 2020, 2021 годы распоряжениями Местной Администрации от 18.12.2019 № 73-к (с учетом изменений), от 22.12.2020 № 120-к, соответственно, на 21 штатную единицу (в том числе, 5 штатных единиц отдела опеки и попечительства, 2 штатные единицы – должности по обеспечению деятельности) ежегодно.

Штатные расписания Избирательной комиссии на 2020, 2021 годы утверждены приказами Избирательной комиссии от 25.12.2019 № 6-лс, от 02.10.2020 № 4-лс на 2 штатные единицы ежегодно (председатель Избирательной комиссии и бухгалтер).

Расходы на оплату труда (с начислениями на выплаты по оплате труда) Главы ВМО, заместителя Главы ВМО, сотрудников МС и Местной Администрации, председателя Избирательной комиссии и бухгалтера в проверяемом периоде утверждены местным бюджетом на 2020 год, доведены Уведомлениями о лимитах бюджетных обязательств (ф. 0504822) МС, Местной Администрации, Избирательной комиссии по состоянию на 01.05.2021 и произведены в соответствии с Законом Санкт-Петербурга от 20.07.2006 № 348-54 «О Реестре муниципальных должностей в Санкт-Петербурге, Реестре должностей муниципальной службы в Санкт-Петербурге и предельных нормативах размеров оплаты труда депутатов муниципальных советов внутригородских муниципальных образований Санкт-Петербурга, членов выборных органов местного самоуправления в Санкт-Петербурге, выборных должностных лиц местного самоуправления в Санкт-Петербурге, председателей избирательных комиссий внутригородских муниципальных образований Санкт-Петербурга, осуществляющих свои полномочия на постоянной основе, муниципальных служащих в Санкт-Петербурге», Положением об оплате труда лиц, замещающих выборные муниципальные должности, и муниципальных служащих, замещающих должности муниципальной службы в органах местного самоуправления МО МО Улянки, утвержденным решением МС от 28.09.2016 № 18-2, Положением об оплате труда служащих, занимающих должности, не отнесенные к должностям муниципальной службы, и осуществляющих техническое обеспечение деятельности муниципального



совета муниципального образования муниципальный округ Ульяновка, утвержденным решением МС от 28.09.2016 № 18-4 (далее – Положение об оплате труда служащих, осуществляющих техническое обеспечение деятельности МС), Положением об оплате труда служащих, занимающих должности, не отнесенные к должностям муниципальной службы, и осуществляющих техническое обеспечение деятельности Местной администрации муниципального образования муниципальный округ Ульяновка, утвержденным распоряжением Местной Администрации от 28.09.2016 № 3 (далее – Положение об оплате труда служащих, осуществляющих техническое обеспечение деятельности Местной Администрации), Положением о денежном содержании председателя избирательной комиссии Муниципального образования Ульяновка, действующей на постоянной основе и являющейся юридическим лицом, и служащих, осуществляющих техническое обеспечение деятельности избирательной комиссии Муниципального образования Ульяновка, утвержденным решением МС от 04.06.2018 № 32-5 (далее – Положение о денежном содержании председателя Избирательной комиссии), Налоговым кодексом Российской Федерации.

Следует отметить, что согласно Положениям об оплате труда служащих, осуществляющих техническое обеспечение деятельности МС, Местной Администрации, оплата труда служащих состоит из должностного оклада и премий, предельный норматив которой не определен, в связи с чем указанные Положения требуют доработки.

Расходы на выплату денежной компенсации депутатам МС, осуществляющим свои полномочия на непостоянной основе, утверждены местным бюджетом на 2020 год – в сумме 304,6 тыс. рублей, исполнены в сумме 152,3 тыс. рублей, на 01.05.2021 Уведомлениями о лимитах бюджетных обязательств (ф. 0504822) от 01.01.2021 № 4032010700001, от 01.02.2021 № 4032010700002, от 01.03.2021 № 4032010700004, от 01.04.2021 № 4032010700005 доведены в сумме 101,6 тыс. рублей, исполнение не осуществлялось, что не превышает предельный размер денежной компенсации, установленный ст. 14 Закона Санкт-Петербурга от 03.10.2008 № 537-94 «О гарантиях осуществления полномочий депутата муниципального совета внутригородского муниципального образования Санкт-Петербурга, члена выборного органа местного самоуправления в Санкт-Петербурге, выборного должностного лица местного самоуправления в Санкт-Петербурге».

Расходы на оплату труда депутатов МС, выборных должностных лиц местного самоуправления ВМО, осуществляющих свои полномочия на постоянной основе, муниципальных служащих и содержание органов местного самоуправления ВМО:

- утверждены местным бюджетом на 2020 год в общей сумме 23 093,6 тыс. рублей и произведены в общей сумме 20 514,4 тыс. рублей с

соблюдением норматива формирования данных расходов (30 513,3 тыс. рублей), установленного постановлением Правительства Санкт-Петербурга от 26.11.2019 № 825 «Об утверждении нормативов формирования расходов на оплату труда депутатов, выборных должностных лиц местного самоуправления внутригородских муниципальных образований Санкт-Петербурга, осуществляющих свои полномочия на постоянной основе, муниципальных служащих и содержание органов местного самоуправления внутригородских муниципальных образований Санкт-Петербурга на 2020 год»;

- доведены Уведомлениями о лимитах бюджетных обязательств (ф. 0504822) по состоянию на 01.05.2021 в общей сумме 7 622,1 тыс. рублей с соблюдением норматива формирования данных расходов (32 925,9 тыс. рублей), установленного постановлением Правительства Санкт-Петербурга от 24.11.2020 № 984 «Об утверждении нормативов формирования расходов на оплату труда депутатов, выборных должностных лиц местного самоуправления внутригородских муниципальных образований Санкт-Петербурга, осуществляющих свои полномочия на постоянной основе, муниципальных служащих и содержание органов местного самоуправления внутригородских муниципальных образований Санкт-Петербурга на 2021 год».

При реализации непрограммных направлений деятельности МС, Местной Администрацией, Избирательной комиссией допущено:

**1. Нецелевое использование средств местного бюджета в общей сумме 350 тыс. рублей** (2020 год – 1 нарушение на общую сумму 250 тыс. рублей, 2021 год – 1 нарушение на сумму 100 тыс. рублей), а именно:

Местной Администрацией за счет средств местного бюджета, утвержденных по целевой статье 09200 00461 «Расходы на размещение муниципального заказа», осуществлены расходы в общей сумме 350 тыс. рублей на оказание правовых услуг по консультированию при осуществлении закупки для муниципальных нужд (муниципальные контракты от 15.01.2020 № 2020.1501, от 03.02.2020 № 2020.0302, от 17.02.2020 № 2020.1702, от 03.11.2020 № 2020.0311, от 02.12.2020 № 2020.0212 с ИП Буравченко Д.П.). Согласно Актам исполнения обязательств от 11.03.2020, от 18.03.2020, от 03.04.2020, от 04.12.2020, от 11.01.2021 в рамках муниципальных контрактов *Исполнитель оказал правовые услуги:*

- «осуществление консультирования при подготовке документов об осуществлении закупки...»;

- «сопровождение при проведении аукциона, включая консультирование по вопросу подготовки к размещению (загрузке) на официальный сайт Единой информационной системы в сфере закупок в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» по адресу



www.zakupki.gov.ru и размещения (опубликования) на официальном сайте документов, подлежащих размещению в соответствии с Законом на Официальном сайте и электронных площадках при проведении Аукциона»;

- «подготовка необходимых документов и представление интересов Заказчика в уполномоченном на осуществление контроля в сфере размещения заказов федеральном органе исполнительной власти при рассмотрении ими жалоб на действия Заказчика, комиссии по осуществлению закупок при проведении Аукциона»;

- «устное консультирование по вопросам осуществления закупок для муниципальных нужд при проведении Аукциона».

Вместе с тем, согласно «Обоснованиям по непрограммному виду расходов «Расходы на размещение муниципального заказа» в 2020, 2021 годы, представленным в ходе проведения контрольного мероприятия, по целевой статье 09200 00461 «Расходы на размещение муниципального заказа» запланированы расходы на *«Привлечение специализированной организации для проведения конкурсов и аукционов».*

В соответствии со ст. 3 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (*далее – Федеральный закон от 05.04.2013 № 44-ФЗ*) специализированная организация – это юридическое лицо, привлекаемое заказчиком в соответствии со статьей 40 названного Федерального закона, согласно которой *специализированная организация привлекается заказчиком для выполнения отдельных функций по определению поставщика (подрядчика, исполнителя), в том числе для разработки документации о закупке, размещения в единой информационной системе и на электронной площадке информации и электронных документов, предусмотренных настоящим Федеральным законом, направления приглашений принять участие в определении поставщиков (подрядчиков, исполнителей) закрытыми способами, выполнения иных функций, связанных с обеспечением проведения определения поставщика (подрядчика, исполнителя).*

С учетом изложенного, средства местного бюджета, предусмотренные по целевой статье 09200 00461 «Расходы на размещение муниципального заказа», были направлены не на *«привлечение специализированной организации для проведения конкурсов и аукционов»*, а на оплату консультационных услуг при осуществлении закупок для муниципальных нужд, что с учетом положений ст. 306.4 БК РФ квалифицируется как нецелевое использование средств местного бюджета.

2. Нарушение порядка применения бюджетной классификации Российской Федерации (Местная Администрация: 2020 год – 2 нарушения на общую сумму 272,1 тыс. рублей), установленного Порядком применения бюджетной классификации № 85н, поскольку расходы в общей сумме 272,1 тыс. рублей утверждены местным бюджетом и отражены в отчете



об его исполнении по разделам, подразделам классификации расходов бюджета, не соответствующим требованиям указанного Порядка, что повлекло искажение отдельных показателей форм бюджетной отчетности за 2020 год, а именно, расходы:

· в общей сумме 122,1 тыс. рублей (2020 год – 1 нарушение) – на оплату сотрудникам Местной Администрации, замещающим должности муниципальной службы (специалиста 1 категории отдела опеки и попечительства, специалиста 1 категории отдела благоустройства), семестров обучения в Частном образовательном учреждении высшего образования «Санкт-Петербургский университет технологий управления и экономики», Санкт-Петербургском Гуманитарном университете профсоюзов (счета Частного образовательного учреждения высшего образования «Санкт-Петербургский университет технологий управления и экономики» от 14.04.2020 № 38-10046, от 02.12.2020 № 38-10309, Санкт-Петербургского Гуманитарного университета профсоюзов от 29.10.2020 № 32) произведены по подразделу 0104 «Функционирование Правительства Российской Федерации, высших исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации, местных администраций», тогда как согласно Порядку применения бюджетной классификации № 85н расходы на оказание услуг (выполнение работ) по реализации образовательных программ высшего образования, услуг по программам военной подготовки офицеров и сержантов запаса, программам подготовки солдат запаса на факультете военного обучения (военной кафедре) при образовательном учреждении высшего образования, обучающихся в этом образовательном учреждении по образовательным программам высшего образования, а также на обеспечение деятельности образовательных организаций высшего образования подлежат отражению по подразделу 0706 «Высшее образование»;

· в общей сумме 150 тыс. рублей (2020 год – 1 нарушение) – на оплату правовых услуг по консультированию при осуществлении закупок для муниципальных нужд (аукционов в электронной форме на право заключения контракта на оказание услуг по планированию ландшафта территории; на выполнение работ по благоустройству территорий, расположенных в границах муниципального образования) (муниципальные контракты с ИП Буравченко Д.П. от 16.11.2020 № 2020.1611, от 23.11.2020 № 2020.2311) произведены по подразделу 0104 «Функционирование Правительства Российской Федерации, высших исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации, местных администраций», по которому согласно Порядку применения бюджетной классификации № 85н подлежат отражению расходы на обеспечение деятельности Правительства Российской Федерации, высших органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации, местных администраций и соответствующих аппаратов, обеспечение деятельности



подведомственных учреждений, предоставление субсидий автономной некоммерческой организации «Аналитический центр при Правительстве Российской Федерации», тогда как указанные расходы не относятся к расходам данного подраздела, в связи с чем подлежат отражению по иным разделам (подразделам) классификации расходов бюджетов.

3. Принятие бюджетных обязательств в размерах, превышающих утвержденные бюджетные ассигнования и (или) лимиты бюджетных обязательств (Местная Администрация: 2021 год – 1 нарушение на общую сумму 1 375,6 тыс. рублей; Избирательная комиссия: 2021 год – 1 нарушение на сумму 70,3 тыс. рублей), а именно, в нарушение ст. 219 БК РФ, согласно которой оплата денежных обязательств (за исключением денежных обязательств по публичным нормативным обязательствам) осуществляется в пределах доведенных до получателя бюджетных средств лимитов бюджетных обязательств:

· Местной Администрацией по отдельным целевым статьям, группам видов расходов осуществлены расходы в сумме, превышающей лимиты бюджетных ассигнований, доведенные Местной Администрацией по соответствующей целевой статье, группе видов расходов, сведения о чем представлены в таблице:

(рублей)

Код целевой статьи	Группа видов расходов	Доведенные лимиты бюджетных обязательств	Расходы	Сумма превышения
<i>подраздел 0104 «Функционирование Правительства Российской Федерации, высших исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации, местных администраций»</i>				
00200 00031 «Содержание Главы местной администрации»	100	110 700,0 (на март 2021 года)	116 830,08 (март 2021 года)	6 130,08
		110 500,0 (на апрель 2021 года)	197 215,59 (апрель 2021 года)	86 715,59
00200 00032 «Содержание местной администрации»	100	951 600,0 (на апрель 2021 года)	1 596 198,86 (апрель 2021 года)	644 598,86
00200 G0850 «Расходы на исполнение государственного полномочия Санкт-Петербурга по организации и осуществлению деятельности по опеке и попечительству за счет субвенций из бюджета Санкт-Петербурга»	100	359 500,0 (на март 2021 года)	626 975,4 (март 2021 года)	267 475,4
		359 500,0 (на апрель 2021 года)	392 358,44 (апрель 2021 года)	32 858,44
	200	29 500,0 (на апрель 2021 года)	34 726,0 (апрель 2021 года)	5 226,0
<i>подраздел 0113 «Другие общегосударственные вопросы»</i>				
09200 00461 «Расходы на размещение муниципального заказа»	200	25 000,0 (на февраль 2021 года)	50 000,0 (февраль 2021 года)	25 000,0
<i>подраздел 1004 «Охрана семьи и детства»</i>				
51100 G0870 «Расходы на исполнение государственного полномочия по выплате денежных средств на вознаграждение приемным родителям за счет субвенций из бюджета Санкт-Петербурга»	300	467 900,0 (на март 2021 года)	775 476,98 (март 2021 года)	307 576,98
<b>ИТОГО:</b>				<b>1 375 581,35</b>

· **Избирательной комиссией в апреле 2021 года по целевой статье 00200 10051 «Содержание и обеспечение деятельности избирательной комиссии муниципального образования, действующей на постоянной основе», виду расходов 100 «Расходы на выплаты персоналу в целях обеспечения выполнения функций государственными (муниципальными) органами, казенными учреждениями, органами управления государственными внебюджетными фондами» осуществлены расходы в общей сумме 174 тыс. рублей, что превышает лимиты бюджетных ассигнований (103,7 тыс. рублей), доведенные Избирательной комиссией на указанный период Уведомлением о лимитах бюджетных обязательств (ф. 0504822) от 01.04.2021 № 4032851000004 на сумму 70,3 тыс. рублей.**

**4. Нарушение порядка и условий оплаты труда сотрудников муниципальных органов, муниципальных служащих, работников муниципальных бюджетных, автономных и казенных учреждений (Избирательная комиссия: 2021 год – 1 нарушение), а именно, в нарушение ст. 3 Положения о денежном содержании председателя Избирательной комиссии, согласно которой «за базовую единицу для исчисления должностного оклада принимается расчетная единица, устанавливаемая Законом Санкт-Петербурга о расчетной единице», по состоянию на 01.05.2021 денежное содержание председателю Избирательной комиссии начислялось и выплачивалось исходя из размера должностного оклада 28 200 рублей (20 расчетных единиц), рассчитанного с учетом величины расчетной единицы в размере 1 410 рублей, тогда как согласно ст. 2 Закона Санкт-Петербурга от 06.07.2005 № 347-40 «О расчетной единице» с 01.01.2021 размер расчетной единицы установлен в сумме 1 465 рублей.**

Согласно справке Местной Администрации (без даты, без номера), «с 01.01.2021 до главных распорядителей бюджетных средств доводятся бюджетные ассигнования и лимиты бюджетных обязательств в размере одной двенадцатой части бюджетных ассигнований и лимитов бюджетных обязательств в отчетном финансовом году (2020 году). Исходя из доведенных лимитов бюджетных ассигнований Избирательной комиссией МО Ульяновка как главным распорядителем бюджетных средств осуществлялось формирование расходов на оплату труда и направлялись заявки на финансирование указанных расходов в адрес Местной Администрации МО Ульяновка как финансового органа...финансирование ИКМО Ульяновка осуществляется исходя из поданных ИКМО Ульяновка заявок».

Вместе с тем, в соответствии со ст. 129 Трудового кодекса Российской Федерации *должностной оклад – это фиксированный размер оплаты труда работника за исполнение трудовых (должностных) обязанностей определенной сложности за календарный месяц без учета компенсационных, стимулирующих и социальных выплат.* С учетом изложенного, а также с учетом того, что 20.05.2021 МС принят местный бюджет на 2021 год, **необходимо произвести корректировку выплат на оплату труда (с начислениями на выплаты по оплате труда) председателю**



### **Избирательной комиссии за период с 01.01.2021-01.05.2021.**

*Согласно Пояснениям, данное нарушение устранено, председателю Избирательной комиссии произведен перерасчет денежного содержания за период с 01.01.2021-01.05.2021.*

#### **5. Неэффективное использование средств местного бюджета.**

**5.1. Осуществление закупок товаров, работ и услуг в случае, когда предметом таких закупок являются товары, работы и услуги, выполнение (оказание) которых непосредственно отнесено к функциям (задачам) органов местного самоуправления (Местная Администрация: 2020 год – 1 нарушение на общую сумму 66,1 тыс. рублей).**

Так, Местной Администрацией осуществлены расходы на оплату услуг по ведению отдельного участка бухгалтерского учета (в том числе, отражение на счетах бухгалтерского учета операций, связанных с движением основных средств, товарно-материальных ценностей и денежных средств; подготовка данных по соответствующим участкам бухгалтерского учета для составления отчетности, осуществления контроля за сохранностью бухгалтерских документов, оформлению их в соответствии с установленным порядком для передачи в архив; выполнение работы по формированию, ведению и хранению базы данных бухгалтерской информации, внесение изменений в справочную и нормативную информацию, используемую при обработке данных; консультирование и участие в составлении месячной, квартальной и годовой отчетности в соответствии с действующим законодательством) в период с 22.12.2020 по 30.12.2020 (договор возмездного оказания услуг от 22.12.2020 № 12/2020 с физическим лицом на общую сумму 66,1 тыс. рублей (в том числе страховые взносы)), тогда как в период действия договора в штате Местной Администрации числились главный специалист и специалист второй категории бюджетно-финансового отдела, к должностным обязанностям которых относилось, в частности:

- \* «вести учет расходуемых бюджетных ассигнований, выделяемых из местного бюджета, на реализацию полномочий местного самоуправления», «осуществлять прием и контроль первичной документации по соответствующим участкам бухгалтерского учета и подготавливать их к счетной обработке», «вести учет расчетов с подотчетными лицами», «вести учет кассовых поступлений в бюджет в соответствии с бюджетной классификацией»;

- \* «подготавливать периодическую отчетность в установленные сроки, следить за сохранностью бухгалтерских документов, оформлять их в соответствии с установленным порядком для передачи в архив»;

- \* «принимать участие в предоставлении отчетности в органы государственной власти по вопросам деятельности отдела», «подготавливать данные для составления баланса и оперативных сводных отчетов о доходах и расходах бюджетных средств».

**Изложенное свидетельствует о несоблюдении Местной Администрацией принципа эффективности использования бюджетных**

средств, установленного ст. 34 БК РФ, и повлекло неэффективное использование средств местного бюджета в сумме 66,1 тыс. рублей.

5.2. МС в 2020 году по решению Арбитражного суда Санкт-Петербурга и Ленинградской области от 19.03.2019 по делу № А56-126147/2018 осуществлена оплата в сумме 1 294,2 тыс. рублей за неосновательное обогащение в виде стоимости электрической энергии в отсутствие договора электроснабжения (МС: 2020 год – 1 нарушение на сумму 1 294,2 тыс. рублей).

#### 6. Иные нарушения.

В нарушение запрета, установленного ст. 26 Закона Санкт-Петербурга «Об организации местного самоуправления в Санкт-Петербурге», согласно которой управление и(или) распоряжение муниципальным советом муниципального образования или отдельными депутатами (группами депутатов) в какой бы то ни было форме средствами местного бюджета в процессе его исполнения не допускаются, за исключением средств местного бюджета, направляемых на обеспечение деятельности муниципального совета муниципального образования и депутатов, штатными расписаниями МС на 2020, 2021 годы предусмотрена должность «Редактор газеты «Вести Улянки», к должностным обязанностям которого, согласно должностной инструкции, утвержденной Главой ВМО, относится, в том числе, организация работы, направленной на планомерный выпуск номеров газеты, тогда как к вопросам местного значения, исчерпывающий перечень которых установлен ст. 10 Закона Санкт-Петербурга «Об организации местного самоуправления в Санкт-Петербурге», относится «учреждение печатного средства массовой информации для опубликования муниципальных правовых актов, обсуждения проектов муниципальных правовых актов по вопросам местного значения, доведения до сведения жителей муниципального образования официальной информации о социально-экономическом и культурном развитии муниципального образования, о развитии его общественной инфраструктуры и иной официальной информации», полномочия по реализации которого возложены на *Местную Администрацию* (МС: 2020 год – 1 нарушение, 2021 год – 1 нарушение).

#### 2.2. *Исполнение местного бюджета по расходам на реализацию ведомственных целевых программ*

В проверяемом периоде исполнение местного бюджета осуществлялось, в том числе:

- в 2020 году на основе 8 ведомственных целевых программ, утвержденных постановлением Местной Администрации от 26.11.2019 № 74 (с учетом изменений).

Реализация 2-х ведомственных целевых программ («Мероприятий, направленных на решение вопроса местного значения по участию в создании



условий для реализации мер, направленных на укрепление межнационального и межконфессионального согласия, сохранение и развитие языков и культуры народов Российской Федерации, проживающих на территории муниципального образования МО Ульяновка, социальную и культурную адаптацию мигрантов, профилактику межнациональных (межэтнических) конфликтов в 2020 году», «Мероприятий, направленных на решение вопроса местного значения по профилактике терроризма и экстремизма, профилактике правонарушений, а также по профилактике незаконного потребления наркотических средств на территории муниципального образования Ульяновка на 2020 год») осуществлялась без финансирования;

- в 2021 году на основе 10 ведомственных целевых программ, утвержденных постановлением Местной Администрации от 29.10.2020 № 28 (с учетом изменений).

В ходе проведения анализа формирования ведомственных целевых программ, отчета об оценке эффективности их реализации установлено:

**1. Нарушение порядка разработки и утверждения ведомственных целевых программ (2020 год – 1 нарушение, 2021 год – 2 нарушения), а именно:**

- в нарушение Порядка разработки, формирования, реализации и оценки эффективности ведомственных целевых, муниципальных программ муниципального образования муниципальный округ Ульяновка, утвержденного постановлением Местной Администрации от 18.03.2015 № 17 (в редакции постановления Местной Администрации от 12.08.2016 № 78, далее – *Порядок формирования, реализации и оценки эффективности ведомственных целевых программ*), в паспортах ведомственных целевых программ «Мероприятий, направленных на решение вопроса местного значения по проведению подготовки и обучения неработающего населения способам защиты и действиям в чрезвычайных ситуациях, а также способам защиты от опасностей, возникающих при ведении военных действий или вследствие этих действий на территории МО Ульяновка» на 2020, 2021 годы наименования строк «Муниципальный заказчик программы» и «Срок реализации программы» не в полной мере соответствуют наименованиям, установленным названным **Порядком** («Муниципальный заказчик и координатор программы», «Срок и этапы реализации программы») (2020 год – 1 нарушение, 2021 год – 1 нарушение);

- нарушения в части отсутствия пояснительной записки с указанием причин невыполнения отдельных мероприятий ведомственных целевых программ и проведения эффективности реализации программ не по форме, утвержденной **Порядком** формирования, реализации и оценки эффективности ведомственных целевых программ, а также замечание в части проведения оценки эффективности не по всем показателям результативности, отражены в заключении Контрольно-счетной палаты Санкт-Петербурга на



отчет об исполнении местного бюджета за 2020 год, однако на момент проведения контрольного мероприятия органами местного самоуправления ВМО не устранены (2021 год – 1 нарушение).

**2. Недостоверность данных, отраженных в отчете об оценке эффективности реализации ведомственных целевых программ (2021 год – 2 нарушения), а именно, согласно Отчету об оценке эффективности реализации ведомственных целевых программ МО Ульяновка за 2020 год, утвержденному постановлением Местной Администрации от 20.01.2021 № 5, в рамках реализации ведомственной целевой программы:**

- «Мероприятий, направленных на решение вопроса местного значения по созданию условий для развития на территории муниципального образования Ульяновка массовой физической культуры и спорта в 2020 году» (далее – ВЦП «Спорт»), проведено *27 мероприятий*, тогда как фактически проведено *13 мероприятий*;

- «Мероприятий, направленных на решение вопроса местного значения по проведению подготовки и обучения неработающего населения способам защиты и действиям в чрезвычайных ситуациях, а также способам защиты от опасностей, возникающих при ведении военных действий или вследствие этих действий на территории МО Ульяновка на 2020 год» (далее – ВЦП «Подготовка и обучение неработающего населения ВМО»), обучено *11 человек*, тогда как согласно «Списку жителей МО Ульяновка, прошедших подготовку и обучение способам защиты и действиям в чрезвычайных ситуациях, а также способам защиты от опасностей, возникающих при ведении военных действий или вследствие этих действий в 2020 году» фактически прошли обучение *31 человек*.

При реализации мероприятий ведомственных целевых программ Местной Администрацией допущены следующие нарушения:

**1. Нецелевое использование средств местного бюджета в общей сумме 390 тыс. рублей (2020 год – 7 нарушений на общую сумму 378,9 тыс. рублей, 2021 год – 1 нарушение на сумму 11,1 тыс. рублей), выразившееся в направлении средств бюджета бюджетной системы Российской Федерации и оплате денежных обязательств в целях, не соответствующих полностью или частично целям, определенным законом (решением) о бюджете, сводной бюджетной росписью, бюджетной росписью, лимитами бюджетных обязательств, бюджетной сметой, договором (соглашением) либо правовым актом, являющимся основанием для предоставления указанных средств, а именно:**

**1.1. В нарушение ст. 15 БК РФ, согласно которой местный бюджет предназначен для исполнения расходных обязательств муниципального образования Местной Администрацией осуществлены расходы в общей сумме 273,1 тыс. рублей (2020 год – 5 нарушений на общую сумму 262 тыс. рублей, 2021 год – 1 нарушение на сумму 11,1 тыс. рублей) на исполнение расходных обязательств, не связанных с решением вопросов**



**местного значения**, исчерпывающий перечень которых установлен ст. 10 Закона Санкт-Петербурга «Об организации местного самоуправления в Санкт-Петербурге» (далее – *вопросы местного значения*), что в соответствии со ст. 306.4 БК РФ квалифицируется как нецелевое использование бюджетных средств, а именно:

- **в общей сумме 155,5 тыс. рублей** (2020 год – 1 нарушение на общую сумму 144,4 тыс. рублей, 2021 год – 1 нарушение на сумму 11,1 тыс. рублей) – **на оплату услуг по подготовке и выпуску официального печатного издания газеты «Вести Ульянки»** (основные выпуски: №№ 1 (516), 2 (517), 3 (518), 4 (519), 6 (521), 7 (522), 8 (523), 9 (524), 10 (525), 11 (526), 2 (529), специальный выпуск (4-1)), в которой содержатся кроссворд, информация о соблюдении конституции в России, самолечении, профилактике онкологических заболеваний, детском гинекологе, грудном вскармливании, порядке установления инвалидности, жизни за городом, поведении во время грозы, вакансиях в «ДОМ СПБ» и «Почта России», тогда как к вопросам местного значения относится, в частности, учреждение печатного средства массовой информации для опубликования муниципальных правовых актов, обсуждения проектов муниципальных правовых актов по вопросам местного значения, доведения до сведения жителей муниципального образования официальной информации о социально-экономическом и культурном развитии муниципального образования, о развитии его общественной инфраструктуры и иной официальной информации (муниципальные контракты с ИП Дмитриев К.А. от 23.10.2020 № 184-МА, от 28.01.2020 № 0172300004119000011, от 19.02.2021 № 02-ПР);

- **в общей сумме 95 тыс. рублей** (2020 год – 1 нарушение) – **на приобретение за счет средств местного бюджета, утвержденных на реализацию ВЦП «Подготовка и обучение неработающего населения ВМО», огнетушителей, материалов и оборудования для обеспечения функционирования класса ГО и ЧС**, поскольку целью и задачей программы является, в том числе, обучение населения ВМО способам защиты и действиям в чрезвычайных ситуациях, либо в случаях, возникших при ведении военных действий или вследствие этих действий, тогда как приобретенные материальные ценности размещены в кабинетах, занимаемых сотрудниками МС и Местной Администрации, в местах общего пользования (коридор, кухня) с целью обеспечения пожарной безопасности в помещениях, содержание которых должно осуществляться за счет средств, утвержденных на обеспечение деятельности органов местного самоуправления ВМО (Акт фактического осмотра от 09.06.2021 № 3) (счета ООО «Все инструменты.ру» от 27.11.2020 № 2011-289876-01944; ООО «Танагай АВМ» от 30.11.2020 № 832; ООО «Защита СИЗ» от 04.12.2020 № 1166);

- **в сумме 9,7 тыс. рублей** (2020 год – 1 нарушение) – **на оплату за счет средств местного бюджета, утвержденных на реализацию**



ВЦП «Подготовка и обучение неработающего населения ВМО», услуг по обучению неработающего населения ВМО по темам: «Гражданская оборона как система общегосударственных мер по защите населения. Единая государственная система предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций и ее основные задачи», «Действия населения в условиях негативных и опасных факторов бытового характера», тогда как информирование населения о действиях населения в условиях негативных и опасных факторов бытового характера не относятся к событиям, связанным с чрезвычайными ситуациями, определение которых дано в ст. 1 Федерального закона от 21.12.1994 № 68-ФЗ «О защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера», а обучение функционированию системы гражданской обороны и единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций и ее задачах не содержит информацию о способах защиты и действиях населения в чрезвычайных ситуациях, а также от опасностей, возникающих при ведении военных действий или вследствие этих действий (муниципальный контракт, заключенный с физическим лицом от 01.10.2020 б/н);

· в сумме 7,6 тыс. рублей (2020 год – 1 нарушение) – на приобретение за счет средств местного бюджета, утвержденных на реализацию ведомственной целевой программы «Мероприятий, направленных на решение вопроса местного значения по организации временного трудоустройства несовершеннолетних в возрасте от 14 до 18 лет в свободное от учебы время, безработных граждан на территории муниципального образования Ульяновка на 2020 год», инструментов (ножниц для живой изгороди, ножовок по дереву, секатора, сучкореза), которые, согласно пояснениям представителя Местной Администрации, используются специалистом по ремонту детского и спортивного оборудования Местной Администрации в рамках исполнения должностных обязанностей (Акт фактического осмотра от 09.06.2021 № 3, счет ООО «ВсеИнструменты.ру» от 08.12.2020 № 2012-246471-07407, счет-фактура от 16.12.2020 № 3140294-СПБ);

· в сумме 5,3 тыс. рублей (2020 год – 1 нарушение) – на приобретение за счет средств местного бюджета, утвержденных на реализацию ВЦП «Подготовка и обучение неработающего населения ВМО», стендов, содержащих, в том числе, информацию «Структура гражданских организаций гражданской обороны (формирований)», «Защита личного состава формирований», «Организационные основы гражданской обороны», «Организация и проведение АСДНР», «Устойчивость функционирования объектов экономики в ЧС», тогда как к вопросам местного значения относится, в частности, проведение подготовки и обучения неработающего населения способам защиты и действиям в чрезвычайных ситуациях, а также способам защиты от



опасностей, возникающих при ведении военных действий или вследствие этих действий (счет ИП Кузнецов А.А. от 09.12.2020 № 102636).

**1.2. В сумме 113 тыс. рублей (2020 год – 1 нарушение) – на оплату товаров, не предусмотренных ведомственными целевыми программами, а именно, на закупку в рамках реализации мероприятия «Приобретение призовой, наградной и сувенирной продукции» ВЦП «Спорт» кубков, лент, медалей, которые, согласно Акту Местной Администрации от 11.01.2021, выданы на проведенном турнире по киокусинкай «Кубок Надежд 2020» (далее – Турнир по киокусинкай), тогда как проведение данного турнира ВЦП «Спорт» не предусмотрено (договор с ООО «Диалог-Конверсия-СПб» от 29.09.2020 № 2546-29-09).**

Кроме того, к вопросам местного значения относится, в том числе, организация и проведение официальных физкультурных мероприятий, физкультурно-оздоровительных мероприятий и спортивных мероприятий муниципального образования, тогда как согласно Положению об участии Местной Администрации МО Ульяновка в проведении традиционного турнира Санкт-Петербурга по киокусинкай «Кубок Надежд 2020» (далее – Положение), утвержденному Региональной общественной организацией спортивной федерации «Ассоциации Киокусинкай Санкт-Петербурга» (далее – РОО СФ «АКСПб») и представленному Местной Администрацией, организатором Турнира является РОО СФ «АКСПб», задачами проведения которого, является в том числе, повышение уровня спортивного мастерства. При этом, согласно регламенту Турнира по киокусинкай, для участия в Турнире подается заявление, «заверенное подписью тренера и печатью клуба или федерации, классификационная книжка спортсмена, документ, подтверждающий стилевую квалификацию (Будо-паспорт), а все судьи обязаны представить судейскую книжку», что свидетельствует об участии в Турнире по киокусинкай профессиональных спортсменов. Таким образом, Местная Администрация оказала поддержку развития спорта высших достижений, что не относится к вопросам местного значения.

**1.3. В сумме 3,9 тыс. рублей (2020 год – 1 нарушение) – на оплату за счет средств местного бюджета, утвержденных на реализацию мероприятия «Турнир по дзюдо» ВЦП «Спорт», другого мероприятия («Приобретение призовой, наградной и сувенирной продукции»), предусмотренного указанной программой.** Так, ВЦП «Спорт» на 2020 год запланировано проведение 2-х мероприятий: «Турнир по дзюдо» и «Приобретение призовой, наградной и сувенирной продукции», бюджетные ассигнования на реализацию которых утверждены в сумме 25 тыс. рублей и 306,5 тыс. рублей, соответственно. Вместе с тем, на реализацию мероприятия «Приобретение призовой, наградной и сувенирной продукции» осуществлены расходы в общей сумме 310,4 тыс. рублей, что на 3,9 тыс. рублей больше, чем утверждено программой.



2. Неосуществление бюджетных полномочий главного распорядителя (распорядителя) бюджетных средств, предусмотренных ст. 158 БК РФ, в части обеспечения результативности и целевого характера использования бюджетных средств, что имеет признаки причинения ущерба местному бюджету в общей сумме 143,4 тыс. рублей (2021 год – 1 нарушение на общую сумму 143,4 тыс. рублей).

Согласно актам Местной Администрации от 11.01.2021 (без номера) в ходе проведения в рамках реализации ВЦП «Спорт» спортивных мероприятий (личное первенство по дартсу, турнир по быстрым шахматам, турнир по спортивному домино, кубок по волейболу для дворовых команд, турнир по футболу для дворовых команд, турнир по дартсу, турнир по быстрым шахматам, турнир по шашкам, личное первенство по плаванию для лиц старше 50 лет и др.) выдана наградная и сувенирная продукция (в том числе, кубки, медали, кружки, вымпелы, USB-флеш-накопители, ручки) в общем количестве 1 717 шт. на общую сумму 197,4 тыс. рублей, тогда как согласно «Техническим отчетам» по указанным мероприятиям их победителям и призерам вручена наградная и сувенирная продукция в общем количестве 347 шт. на общую сумму 54 тыс. рублей. Таким образом, выдача наградной и сувенирной продукции в количестве 1 370 шт. на общую сумму 143,4 тыс. рублей не осуществлялась и необоснованно списана Местной Администрацией, что имеет признаки нанесения ущерба местному бюджету в указанной сумме (расчет представлен в Таблице):

(рублей)

Наименование наградной (призовой) продукции	Стоимость единицы призовой (наградной) продукции	Приобретенная наградная, (призовая) продукция		Выданная наградная (призовая) продукция		Разница
		Количество	Общая стоимость	Количество	Общая стоимость	
Кубки (фигурка, основа, наклейка)	346,46	127	44 005,5	66	22 866,4	21 139,1
Медали с лентой	67,57	370	31 283,5	86	5 811,0	25 472,5
Кружки	250,33	300	75 099,0	66	16 521,78	58 577,2
Авторучка с логотипом	86,93*	200	7 520,0	77	6 693,6	12 431,4
USB-флеш-накопители		20	11 605,0			
Вымпелы	39,9	700	27 930,0	52	2 074,8	25 855,2
<b>Всего:</b>	-	<b>1 717</b>	<b>197 443,0</b>	<b>347</b>	<b>53 967,58</b>	<b>143 475,4</b>

\*) Средняя стоимость единицы авторучки с логотипом и USB-флеш-накопителя.

3. Принятие бюджетных обязательств в размерах, превышающих утвержденные бюджетные ассигнования и (или) лимиты бюджетных обязательств (2020 год – 1 нарушение сумму 13 643 тыс. рублей, 2021 год – 3 нарушения на общую сумму 56 699,8 тыс. рублей), а именно, в нарушение ст.ст. 162, 219 БК РФ, согласно которым получатель бюджетных средств принимает и исполняет бюджетные обязательства в пределах доведенных до получателей бюджетных средств бюджетных ассигнований и лимитов бюджетных обязательств, Местной Администрацией:



· 25.12.2020 и 26.12.2020 приняты бюджетные обязательства (заключены контракты с ООО «Дортехнологии» от 25.12.2020 № 0172300004120000006 на сумму 5 409,6 тыс. рублей, с ООО «КлинСервис Плюс» от 26.12.2020 № 0172300004120000005 на сумму 8 233,4 тыс. рублей) на оказание услуг по планированию ландшафта территории и выполнение работ по благоустройству территорий в 2021 году с превышением доведенных объемов лимитов бюджетных обязательств на общую сумму **13 643 тыс. рублей**, поскольку на момент заключения контрактов местный бюджет на 2021 год не был принят МС, а лимиты бюджетных обязательств, в том числе, по подразделу 0503 «Благоустройство» доведены только *01.01.2021* (2020 год – 1 нарушение на общую сумму 13 643 тыс. рублей);

· 11.01.2021 приняты бюджетные обязательства (заключен контракт с ООО «Мегаполис» от 11.01.2021 № 0172300004120000007 на сумму 62 363,5 тыс. рублей) на выполнение работ по благоустройству территорий, расположенных в границах ВМО, с превышением доведенных объемов лимитов бюджетных обязательств на сумму **54 791,8 тыс. рублей**, поскольку Уведомлением о лимитах бюджетных обязательств (ф. 0504822) от 01.01.2021 № 0179800000022 лимиты бюджетных обязательств на январь 2021 года, в том числе, по подразделу 0503 «Благоустройство», доведены в сумме 7 571,7 тыс. рублей (2021 год – 1 нарушение на сумму 54 791,8 тыс. рублей);

· 06.04.2021 приняты бюджетные обязательства (заключен контракт с ИП Дмитриев К.А. от 06.04.2021 № 172300004121000001 на сумму 1 860,5 тыс. рублей) на выполнение работ по освещению деятельности органов местного самоуправления в газете «Вести Ульяновка» с превышением доведенных объемов лимитов бюджетных обязательств на сумму **1 661 тыс. рублей**, поскольку Уведомлением о лимитах бюджетных обязательств (ф. 0504822) от 01.04.2021 № 0179800000028 лимиты бюджетных обязательств на апрель 2021 года, в том числе, по подразделу 1202 «Периодическая печать и издательства» доведены в сумме 199,5 тыс. рублей (2021 год – 1 нарушение на сумму 1 661 тыс. рублей);

· по отдельным целевым статьям, группам видов расходов осуществлены расходы в сумме, превышающей лимиты бюджетных ассигнований, доведенные Местной Администрацией по соответствующей целевой статье, группе видов расходов, сведения о чем представлены в таблице (2021 год – 1 нарушение на общую сумму 247 тыс. рублей):

(рублей)

Код целевой статьи	Группа видов расходов	Доведенные лимиты бюджетных обязательств	Расходы	Сумма превышения
<i>подраздел 0801 «Культура»</i>				
79500 00561 «Расходы на организацию и проведение досуговых мероприятий»	200	215 100,0 (на февраль 2021 года)	403 297,0 (февраль 2021 года)	188 197,0

<i>подраздел 1202 «Периодическая печать и издательства»</i>				
45700 00251 «Расходы на опубликование правовых муниципальных актов и иной информации»	200	199 500,0 (на май 2021 года)	258 300,0 (май 2021 года)	58 800,0
<b>ИТОГО:</b>				<b>246 997,0</b>

**4. Нарушение порядка применения бюджетной классификации Российской Федерации (2020 год – 1 нарушение на сумму 489,8 тыс. рублей), установленного Порядком применения бюджетной классификации № 85н, поскольку расходы в сумме 489,8 тыс. рублей утверждены местным бюджетом и отражены в отчете об его исполнении по разделам, подразделам классификации расходов бюджета, не соответствующим требованиям указанного Порядка, что повлекло искажение отдельных показателей форм бюджетной отчетности за 2020 год, а именно, расходы на выполнение работ по установке искусственных дорожных неровностей произведены по подразделу 0709 «Другие вопросы в области образования», тогда как к вопросам местного значения относится, в частности, участие в реализации мер по профилактике дорожно-транспортного травматизма на территории муниципального образования, включая размещение, содержание и ремонт искусственных неровностей на внутриквартальных проездах, которые являются элементом улично-дорожной сети (п.2 Правил присвоения, изменения и аннулирования адресов, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 19.11.2014 № 1221), в связи с чем работы по установке искусственных дорожных неровностей, а равно и их содержанию, относятся к дорожной деятельности и подлежат отражению по подразделу 0409 «Дорожное хозяйство (дорожные фонды)» (муниципальный контракт с ООО «Мегаполис» от 27.03.2020 № 0172300004120000003).**

**5. Неэффективное использование средств местного бюджета в общей сумме 729,4 тыс. рублей (2020 год – 1 нарушение на сумму 99,9 тыс. рублей, 2021 год – 2 нарушения на общую сумму 629,5 тыс. рублей), а именно:**

**5.1. В сумме 99,9 тыс. рублей (2020 год – 1 нарушение) – на оплату в рамках реализации ВЦП «Спорт» призовой, наградной и сувенирной продукции, поскольку, согласно «ожидаемым конечным результатам реализации» программы, количество проведенных в рамках программы мероприятий должно быть «не менее 28», тогда как фактически, согласно представленным Местной Администрацией отчетным документам (технические отчеты о проведении мероприятий, положения о проведении соревнований и др.), проведено 19 мероприятий (или 68%), при этом сувенирная продукция использована в полном объеме (акты Местной Администрации от 11.01.2021). Таким образом, при использовании бюджетных средств в полном объеме ожидаемые конечные результаты реализации данной программы достигнуты на 68%, что не соответствует принципу эффективности использования бюджетных**



средств, установленному ст. 34 БК РФ, и повлекло неэффективное использование средств местного бюджета в указанной сумме (расчет произведен исходя из общего количества не проведенных мероприятий (9 мероприятий) и средней стоимости расходов на приобретение призовой продукции на 1 мероприятие (11,1 тыс. рублей)).

**5.2. Приобретение нефинансовых активов в количестве, превышающем необходимое, что повлекло неэффективное расходование средств местного бюджета, а именно:**

- в сумме **62,4 тыс. рублей** (2021 год – 1 нарушение) – на оплату в рамках реализации мероприятия «Участие в мероприятиях по награждению юбилейной медалью «75 лет Победы в Великой Отечественной войне 1941-1945 гг.» с вручением памятных подарков» ведомственной целевой программы «Мероприятий, направленных на решение вопроса местного значения по организации местных и участию в организации и проведении городских праздничных и иных зрелищных мероприятий на территории муниципального образования Ульяновка на 2020 год», комплектов **постельного белья** (муниципальный контракт с ООО «М.А.Р.С.» от 13.03.2020 № 0172300004120000002).

Так, в рамках реализации указанного мероприятия Местной Администрацией приобретено **1 900 комплектов** постельного белья, при этом на основании представленного Акта Местной Администрации от 11.01.2021 (без номера), а также проведенного комиссией Контрольно-счетной палаты Санкт-Петербурга совместно с представителем Местной Администрации фактического осмотра муниципального имущества (Акт фактического осмотра от 01.06.2021 № 1), установлено, что на момент проведения осмотра (01.06.2021) **52 комплекта** постельного белья находятся в Местной Администрации (или более года со дня приобретения), что повлекло неэффективное расходование средств местного бюджета в сумме **62,4 тыс. рублей** (расчет произведен исходя из стоимости 1 комплекта постельного белья 1,2 тыс. рублей);

- в сумме **567,1 тыс. рублей** (2021 год – 1 нарушение) – на оплату **480 комплектов** постельного белья, которые, согласно данным оборотно-сальдовой ведомости по счету 07 «Награды, призы, кубки и ценные подарки, сувениры», по состоянию на 01.01.2020 уже числились на учете в Местной Администрации и на момент проведения комиссией Контрольно-счетной палаты Санкт-Петербурга совместно с представителем Местной Администрации фактического осмотра муниципального имущества (Акт фактического осмотра от 01.06.2021 № 1) находятся в Местной Администрации (или более года со дня приобретения), что повлекло неэффективное расходование средств местного бюджета в указанной сумме.

#### **6. Иные нарушения.**

Излишнее расходование средств местного бюджета в сумме **24,6 тыс. рублей**, выразившееся в оплате Местной Администрацией



услуг по разработке, изготовлению и передаче рекламной/сувенирной и/или полиграфической продукции (жилетов) (договор поставки от 07.07.2020 № 60 с ООО «Первая Сувенирная Компания», счет от 07.07.2020 № ПС-700) для летнего трудового отряда несовершеннолетних «Ульянка», тогда как в рамках реализации мероприятий муниципального контракта от 20.07.2020 № 5/2020 с ООО «Домовой», согласно Отчету о фактических расходах на оказание услуг по муниципальному контракту от 20.07.2020 № 5/2020, приобретены аналогичные жилеты для летнего трудового лагеря, что имеет признаки причинения ущерба местному бюджету в указанной сумме (2020 год – 1 нарушение).

### *2.3. Исполнение местного бюджета по расходам на реализацию отдельных государственных полномочий Санкт-Петербурга*

На основании Закона Санкт-Петербурга от 29.11.2019 № 614-132 «О бюджете Санкт-Петербурга на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов», Уведомлений о лимитах бюджетных обязательств (ф. 0504822) от 01.01.2021 № 0179800000022, от 01.02.2021 № 0179800000024, от 01.03.2021 № 0179800000026, от 01.04.2021 № 0179800000028 местным бюджетом на 2020 год утверждены ассигнования, по состоянию на 01.05.2021 доведены лимиты бюджетных обязательств на исполнение органами местного самоуправления в Санкт-Петербурге отдельных государственных полномочий Санкт-Петербурга на 2020 год – в общей сумме 25 967,3 тыс. рублей, на 01.05.2021 – в общей сумме 8 701,7 тыс. рублей, исполнены в 2020 году в общей сумме 23 782,4 тыс. рублей (или на 99,7 %), на 01.05.2021 – в общей сумме 7 765,6 тыс. рублей, в том числе по:

- *определению должностных лиц местного самоуправления, уполномоченных составлять протоколы об административных правонарушениях, и составлению протоколов об административных правонарушениях:* на 2020 год утверждены в сумме 7,5 тыс. рублей, расходование средств не осуществлялось, на 01.05.2021 доведены в сумме 2,5 тыс. рублей, расходование бюджетных средств не осуществлялось;

- *организации и осуществлению деятельности по опеке и попечительству:* на 2020 год утверждены в сумме 4 494,6 тыс. рублей, исполнены в сумме 4 394,6 тыс. рублей или на 97,8 % от утвержденных бюджетных ассигнований, на 01.05.2021 доведены в сумме 1 556 тыс. рублей, исполнены в сумме 1 478,4 тыс. рублей (на 95 % от доведенных бюджетных ассигнований);

- *назначению и выплате денежных средств на содержание детей, находящихся под опекой или попечительством, и денежных средств на содержание детей, переданных на воспитание в приемные семьи, в Санкт-Петербурге:* на 2020 год утверждены в сумме 15 757,8 тыс. рублей, исполнены в сумме 14 367,4 тыс. рублей или на 91,1 %, на 01.05.2021



доведены в сумме 5 271,6 тыс. рублей, исполнены в сумме 4 724,4 тыс. рублей (на 89,6 % от доведенных бюджетных ассигнований);

\* *выплате вознаграждения приемным родителям*: на 2020 год утверждены в сумме 5 707,4 тыс. рублей, исполнены в сумме 5 020,4 тыс. рублей или на 88 %, на 01.05.2021 доведены в сумме 1 871,6 тыс. рублей, исполнены в сумме 1 562,8 тыс. рублей (на 83,5 % от доведенных бюджетных ассигнований).

#### **4. Соблюдение органами местного самоуправления, муниципальным органом ВМО законодательства по ведению бухгалтерского учета, составлению и предоставлению бухгалтерской (финансовой) отчетности**

Порядок ведения бухгалтерского учета в Избирательной комиссии в проверяемый период был установлен Учетными политиками Избирательной комиссии Муниципального образования Муниципальный округ Ульяновка, утвержденными приказами Избирательной комиссии от 25.12.2019 № 5-од, от 23.12.2020 № 4-од (*далее – Учетная политика Избирательной комиссии на 2020 год, Учетная политика Избирательной комиссии на 2021 год, соответственно, при совместном упоминании – Учетные политики Избирательной комиссии*).

В ходе выборочной проверки соблюдения порядка организации и ведения в МС, Местной Администрации и Избирательной комиссии бухгалтерского учета установлено:

**1. Нарушение руководителем экономического субъекта требований организации ведения бухгалтерского учета, хранения документов бухгалтерского учета и требований по оформлению учетной политики** (Избирательная комиссия: 2020 год – 2 нарушения, 2021 год – 3 нарушения; МС: 2020 год – 2 нарушения, 2021 год – 2 нарушения; Местная Администрация: 2020 год – 2 нарушения, 2021 год – 2 нарушения), а именно:

1.1. В нарушение п. 5 ст. 8 Федерального закона от 06.12.2011 № 402-ФЗ «О бухгалтерском учете» (*далее – Федеральный закон «О бухгалтерском учете»*), п. 11 федерального стандарта «Учетная политика, оценочные значения и ошибки», утвержденного приказом Минфина России от 30.12.2017 № 274н (*далее – федеральный стандарт «Учетная политика, оценочные значения и ошибки»*), согласно которым учетная политика организации должна применяться последовательно из года в год, а изменения в нее вносятся только в определенных указанными правовыми актами случаях, **Избирательной комиссией учетная политика утверждалась ежегодно** (Избирательная комиссия: 2021 год – 1 нарушение).

1.2. В нарушение абз. «б» п. 9 федерального стандарта «Учетная политика, оценочные значения и ошибки», согласно которому актами субъекта учета, устанавливающими в целях организации и ведения бухгалтерского учета учетную политику субъекта учета, утверждаются рабочий план счетов субъекта учета, содержащий применяемые счета



бухгалтерского учета для ведения синтетического и аналитического учета (номера счетов бухгалтерского учета) либо коды счетов бухгалтерского учета, и правила формирования номера счета бухгалтерского учета, **Учетные политики Избирательной комиссии не содержат рабочий план счетов** (Избирательная комиссия: 2020 год – 1 нарушение, 2021 год – 1 нарушение).

1.3. В нарушение положений раздела 2 «Применение и заполнение форм первичных учетных документов» Методических указаний по применению форм первичных учетных документов и формированию регистров бухгалтерского учета органами государственной власти (государственными органами), органами местного самоуправления, органами управления государственными внебюджетными фондами, государственными (муниципальными) учреждениями, утвержденных приказом Минфина России от 30.03.2015 № 52н (*далее – Приказ Минфина России от 30.03.2015 № 52н*), **способ заполнения Табеля учета использования рабочего времени (ф. 0504421) в Учетных политиках Избирательной комиссии на 2020, 2021 годы не определен** (Избирательная комиссия: 2020 год – 1 нарушение, 2021 год – 1 нарушение).

1.4. В нарушение ст. 7 Федерального закона «О бухгалтерском учете» ведение бухгалтерского учета в МС, Местной Администрации не организовано, поскольку штатными расписаниями МС, Местной Администрации на 2020, 2021 годы должность главного бухгалтера *не предусмотрена*, договоры об оказании услуг по ведению бухгалтерского учета *не заключались*, тогда как согласно положениям указанной статьи руководитель экономического субъекта обязан возложить ведение бухгалтерского учета на главного бухгалтера или иное должностное лицо этого субъекта либо заключить договор об оказании услуг по ведению бухгалтерского учета (МС: 2020 год – 1 нарушение, 2021 год – 1 нарушение; Местная администрация: 2020 год – 1 нарушение, 2021 год – 1 нарушение).

1.5. В нарушение п. 2 ст. 8 Федерального закона «О бухгалтерском учете», п. 7 федерального стандарта «Учетная политика, оценочные значения и ошибки» **учетная политика для целей бухгалтерского и налогового учета в проверяемый период МС, Местной Администрацией не формировалась** (МС: 2020 год – 1 нарушение, 2021 год – 1 нарушение; Местная Администрация: 2020 год – 1 нарушение, 2021 год – 1 нарушение).

**2. Нарушения требований, предъявляемых к оформлению фактов хозяйственной жизни экономического субъекта первичными учетными документами** (МС: 2020 год – 2 нарушения, 2021 год – 1 нарушение; Избирательная комиссия: 2020 год – 1 нарушение, 2021 год – 1 нарушение; Местная Администрация: 2020 год – 6 нарушений, 2021 год – 1 нарушение), а именно, в нарушение ст. 9 Федерального закона «О бухгалтерском учете»:

2.1. Положений раздела 2 «Применение и заполнение форм первичных учетных документов» Приказа Минфина России от 30.03.2015 № 52н:

- МС, Избирательной комиссией, Местной Администрацией в проверяемый период для учета использования рабочего времени вместо



формы по ОКУД 0504421 «Табель учета использования рабочего времени», утвержденной Приказом Минфина России от 30.03.2015 № 52н, применялась унифицированная форма № Т-13 «Табель учета рабочего времени», утвержденная постановлением Госкомстата России от 05.01.2004 № 1 (МС: 2020 год – 1 нарушение, 2021 год – 1 нарушение; Избирательная комиссия: 2020 год – 1 нарушение, 2021 год – 1 нарушение; Местная Администрация: 2020 год – 1 нарушение, 2021 год – 1 нарушение);

- на оборотной стороне отдельных Авансовых отчетов (ф. 0504505) МС, Местной Администрации графа 4 «Кому, за что и по какому документу уплачено» не заполнена либо отсутствуют сведения о документах, подтверждающих произведенные подотчетным лицом расходы (МС: 2020 год – 1 нарушение; Местная Администрация: 2020 год – 1 нарушение).

2.2. Пункта 25 федерального стандарта бухгалтерского учета для организаций государственного сектора «Концептуальные основы бухгалтерского учета и отчетности организаций государственного сектора», утвержденного приказом Минфина России от 31.12.2016 № 256н (*далее – федеральный стандарт «Концептуальные основы бухгалтерского учета и отчетности организаций государственного сектора»*), Местной Администрацией в 2020 году приняты к учету первичные учетные документы при отсутствии обязательных реквизитов (наименование должности лица (лиц), совершившего (совершивших) сделку, операцию и ответственного (ответственных) за ее оформление, либо наименование должности лица (лиц), ответственного (ответственных) за оформление свершившегося события, а также подписи лиц, с указанием их фамилий, инициалов либо иных реквизитов, необходимых для идентификации этих лиц) (Акты ПАО «Ростелеком» от 31.12.2019 № 240011001219030617/00, № 240081001219007988/00) (Местная Администрация: 2020 год – 1 нарушение).

2.3. Пункта 21 федерального стандарта «Концептуальные основы бухгалтерского учета и отчетности организаций государственного сектора», согласно которому первичный учетный документ должен быть составлен при совершении факта хозяйственной жизни, а если это не представляется возможным – непосредственно после его окончания, в Местную Администрацию поставлена сувенирная продукция, в том числе: рюкзак с логотипом, светоотражатель, бутылка для воды, пакет с логотипом (по 800 шт., соответственно) (счета ИП Зелюнок Н.А. от 07.08.2020 №№ 3540, 3542, 3543, 3535, товарные накладные от 07.08.2020 №№ 3330, 3317, 3319, 3331); комплект постельного белья (всего 1 900 шт.) (муниципальный контракт с ООО «М.А.Р.С.» от 13.03.2020 № 017230000412000002, товарные накладные от 08.04.2020 № 12, от 27.04.2020 № 14, от 12.05.2020 № 15); авторучка с логотипом (200 шт.), USB флэш карта с логотипом (20 шт.), кружка с логотипом (300 шт.) (муниципальный контракт с ООО «Группа М быстрый тираж» от 30.03.2020 (без номера), товарная накладная от 05.04.2020 № 44559), которая выдана

**на мероприятиях, проведенных в январе-ноябре 2020 года** в рамках реализации в 2020 году ведомственных целевых программ («Мероприятий, направленных на решение вопроса местного значения по организации местных и участию в организации и проведении городских праздничных и иных зрелищных мероприятий на территории муниципального образования Ульяновка на 2020 год», «Мероприятий, направленных на решение вопроса местного значения по профилактике дорожно-транспортного травматизма на 2020 год», ВЦП «Спорт»), **при этом списана 11.01.2021** (Акты о списании материальных запасов от 11.01.2021 №№ 00000001, 00000002, 00000055) **или спустя не менее чем через 1,5 месяца** (Местная Администрация: 2020 год – 3 нарушения).

**3. Нарушение требований, предъявляемых к применению правил ведения бухгалтерского учета и составлению бухгалтерской отчетности, утвержденных уполномоченными федеральными органами исполнительной власти и Центральным банком Российской Федерации** (МС: 2021 год – 1 нарушение; Местная Администрация: 2021 год – 1 нарушение), а именно, в нарушение п. 46 Инструкции по применению Единого плана счетов бухгалтерского учета для органов государственной власти (государственных органов), органов местного самоуправления, органов управления государственными внебюджетными фондами, государственных академий наук, государственных (муниципальных) учреждений, утвержденной приказом Минфина России от 01.12.2010 № 157н, **на отдельных объектах основных средств МС, Местной Администрации отсутствуют инвентарные номера** (Акт фактического осмотра от 09.06.2021 № 3).

**4. Нарушение требований, предъявляемых к регистру бухгалтерского учета** (Избирательная комиссия: 2020 год – 1 нарушение, 2021 год – 1 нарушение; Местная Администрация: 2020 год – 1 нарушение, 2021 год – 1 нарушение), а именно, в нарушение ст. 10 Федерального закона «О бухгалтерском учете», положений раздела 3 «Применение и формирование регистров бухгалтерского учета» Приказа Минфина России от 30.03.2015 № 52н в отдельных инвентарных карточках учета нефинансовых активов (ф. 0504031) Избирательной комиссии, Местной Администрации отсутствуют сведения об объекте (например, марка, модель, дата выпуска, изготовления объекта), краткая индивидуальная характеристика объекта (например, Компьютер Office 315, Intel Core i5 9400, DDR 8Gb, Sdd 240Gbl Graphics\_11/2020 (инв. номер 3127), МФУ Canon i-SENSYS MF443 dw\_11/2020a (опека) (инв. номер AV1013420210000000000000000001)).

*Согласно Пояснениям, данное нарушение Избирательной комиссией частично устранено.*

#### **5. Иные замечания.**

Отдельные положения Учетной политики Избирательной комиссии на 2021 год требуют уточнения (2021 год – 4 замечания), а именно:



- преамбула приказа Избирательной комиссии от 23.12.2020 № 4-од «Об утверждении Учетной политики на 2021 год», раздел 1 «Общие положения» Учетной политики на 2021 год, поскольку содержат ссылку на приказ Минфина России от 01.07.2013 № 65н «Об утверждении Указаний о порядке применения бюджетной классификации Российской Федерации», который *утратил силу*;
- раздел 1 «Общие положения» в части информации об основном виде деятельности экономического субъекта – *«деятельность органов местного самоуправления районов, городов, внутригородских районов»*, поскольку Избирательная комиссия не является органом местного самоуправления;
- раздел 4 «Рабочий план счетов», подраздел 6.1 «Учет основных средств» в части наименований забалансового счета 21 (вместо наименований *«Основные средства стоимостью до 3 000 рублей, включенные в эксплуатацию»*, *«Основные средства стоимостью до 3 000 руб. включительно»* следует указать «Основные средства в эксплуатации») и порядка применения данного счета;
- раздел 8 «Бухгалтерская (финансовая) отчетность» в части указания, что бухгалтерская (финансовая) отчетность составляется на основании Инструкции о порядке составления, представления годовой, квартальной отчетности государственных (муниципальных) бюджетных и автономных учреждений, утвержденной приказом Минфина России от 25.03.2011 № 33н, поскольку при составлении бюджетной отчетности Избирательная комиссия должна руководствоваться Инструкцией о порядке составления и представления годовой, квартальной и месячной отчетности об исполнении бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, утвержденной приказом Минфина России от 28.12.2010 № 191н. Также в абз. 2 указанного раздела требует уточнения код формы Пояснительной записки (вместо кода «0503760» следует указать «0503160»).

**5. Соблюдение органами местного самоуправления, муниципальным органом ВМО законодательства в сфере управления и распоряжения муниципальной собственностью, а также имеющейся в пользовании государственной собственностью**

Комитетом по управлению городским имуществом Администрации Санкт-Петербурга (в настоящее время Комитет имущественных отношений Санкт-Петербурга, далее – КИО) в безвозмездное пользование МС предоставлен объект нежилого фонда – нежилые помещения по адресу: Санкт-Петербург, ул. Генерала Симоняка, д. 9, литера А:

- помещение 6-Н (4, 5, 6, 7, 8, 9, 10, 12), МОП (1), общей площадью 146,6 кв.м (договор безвозмездного пользования от 25.01.2000 № 05-Б-003713);
- часть помещения 2-Н (ч.п. 3, 4, 13-16, 25-29), МОП (ч.п. 1, 2), 1 этаж площадью 87,1 кв.м, часть помещения 2-Н (ч.п. 31), МОП (ч.п. 30), 2 этаж



площадью 27,1 кв.м (договор безвозмездного пользования от 25.10.2007 № 05-Б-005816);

- помещение 7-Н, площадью 22,4 кв.м, 2 этаж (договор безвозмездного пользования от 26.12.2009 № 05-Б-005834).

В ходе проведения контрольного мероприятия по вопросу распоряжения и использования органами местного самоуправления, муниципальным органом ВМО государственного и муниципального имущества установлено:

**1. Неправомерное предоставление в аренду, безвозмездное пользование, доверительное управление объектов государственного (муниципального) имущества, в том числе предоставление государственного (муниципального) имущества в пользование без оформления договорных отношений, с превышением полномочий (МС: 2020 год – 1 нарушение, 2021 год – 1 нарушение; Местная Администрация: 2021 год – 1 нарушение; Избирательная комиссия: 2021 год – 1 нарушение), а именно, в нарушение положений ст. 689 Гражданского кодекса Российской Федерации (далее – ГК РФ):**

- п. 2.2.10 договора безвозмездного пользования от 25.01.2000 № 05-Б-003713, которым установлен запрет на передачу объекта, либо его частей в пользование третьим лицам, п. 2.2.13 договора безвозмездного пользования от 25.10.2007 № 05-Б-005816, согласно которому ссудополучатель обязуется «не заключать договоры и не вступать в сделки, следствием которых является или может являться какое-либо обременение предоставленных Ссудополучателю по Договору имущественных прав, в частности переход их к иному лицу, без письменного разрешения Ссудодателя», МС в пользование Избирательной комиссии и Местной Администрации предоставлены части помещений 6-Н, 2-Н, расположенных по адресу: Санкт-Петербург, ул. Генерала Симоняка, д. 9, литера А (Акт фактического осмотра от 01.06.2021 № 1).

Необходимо отметить, что согласно распоряжению КИО от 31.05.2017 № 363-рк «О внесении изменений в договоры безвозмездного пользования, заключенные с муниципальными советами муниципальных образований Санкт-Петербурга и местными администрациями муниципальных образований Санкт-Петербурга» предусмотрено внесение (на основании заявлений) изменений в договоры безвозмездного пользования, заключенные Комитетом с Муниципальными Советами и Местными администрациями муниципальных образований Санкт-Петербурга, на объекты недвижимости (части объектов недвижимости), находящиеся в государственной собственности Санкт-Петербурга, в том числе, в части установления множественности лиц на стороне ссудополучателя по указанным договорам;

- Местной Администрации, Избирательной комиссии без документального оформления права пользования помещениями предоставлены в пользование части помещений 2-Н, 6-Н, расположенных



по адресу: ул. Генерала Симоняка, д. 9, литера А и переданных КИО в безвозмездное пользование МС (Акт фактического осмотра от 01.06.2021 № 1, Местная Администрация: 2021 год – 1 нарушение, Избирательная комиссия: 2021 год – 1 нарушение).

**2. Нарушение порядка использования находящихся в государственной собственности нежилых помещений** (МС: 2020 год – 1 нарушение, 2021 год – 1 нарушение), а именно, в нарушение пункта 2.2.4 договора безвозмездного пользования от 25.01.2000 № 05-Б-003713, устанавливающего запрет на проведение ссудополучателем (МС) *без письменного разрешения ссудодателя (КИО)* прокладок, скрытых и открытых проводок и коммуникаций, перепланировок и переоборудования, ст. 689 ГК РФ, согласно которой ссудополучатель обязан вернуть ту же вещь в том состоянии, в каком он ее получил, с учетом нормального износа или в состоянии, обусловленном договором, в помещении 6-Н, расположенном по адресу: Санкт-Петербург, ул. Генерала Симоняка, д. 9, литера А, произведены перепланировки (произведены работы по слиянию и (или) объединению части помещений, оборудованы (или отсутствуют) дверные проемы) (Акт фактического осмотра от 01.06.2021 № 1).

**3. Нарушение порядка учета и ведения реестра муниципального имущества** (Местная Администрация: 2020 год – 1 нарушение, 2021 год – 2 нарушения), а именно, в нарушение:

- Порядка ведения органами местного самоуправления реестров муниципального имущества, утвержденного приказом Министерства экономического развития Российской Федерации от 30.08.2011 № 424, Реестр муниципального имущества Местной Администрации МО Ульяновка на 01.01.2020 года, Реестр муниципального имущества Местной Администрации МО Ульяновка на 01.01.2021 года (*далее – Реестр муниципального имущества*) содержат 2 раздела вместо 3-х (отсутствует раздел «Сведения о муниципальных унитарных предприятиях, муниципальных учреждениях, хозяйственных обществах, товариществах, акции, доли (вклады) в уставном (складочном) капитале которых принадлежат муниципальным образованиям, иных юридических лицах, в которых муниципальное образование является учредителем (участником)») (2020 год – 1 нарушение, 2021 год – 1 нарушение);

- решения МС от 16.11.2016 № 19-6 «Об установлении размера стоимости движимого имущества, подлежащего включению в Реестр муниципального имущества», согласно которому *«объектами учета в Реестре муниципального имущества, относящегося к собственности муниципального образования МО Ульяновка, является движимое имущество и иное не относящееся к недвижимости имущество (за исключением акций, долей (вкладов) в уставном (складочном) капитале хозяйственного субъекта или товарищества, транспортных средств) стоимостью свыше 1 000 000 рублей»*, в Реестре муниципального имущества на 01.01.2021 года не отражены 7-мь объектов основных средств, балансовая стоимость



которых, согласно данным оборотно-сальдовой ведомости по счету 101.00 «Основные средства» за январь-апрель 2021 года, свыше 1 млн. рублей (например, «Газонные ограждения 2015 г август 11.08 (3600 п.м)» (балансовая стоимость 4 163 040 рублей), «Газонные ограждения 2016 г июнь 2890 п.м» (балансовая стоимость 3 241 048,21 рублей), «Детский игровой комплекс «Замок принцессы» пр. Н. Ополчения 175 (2018) (балансовая стоимость 1 137 669,22 рублей)) (2021 год – 1 нарушение).

Кроме того, Реестр муниципального имущества содержит не требуемую Порядком ведения органами местного самоуправления реестров муниципального имущества, утвержденным приказом Министерства экономического развития Российской Федерации от 30.08.2011 № 424, графу («Сведения о сделках с муниципальным имуществом») (2020 год – 1 замечание, 2021 год – 1 замечание).

### **5. Соблюдение органами местного самоуправления, муниципальным органом ВМО законодательства в сфере муниципальных закупок**

В проверяемом периоде органами местного самоуправления, муниципальным органом ВМО осуществлены закупки для муниципальных нужд на общую сумму 168 401,2 тыс. рублей (в 2020 году – на общую сумму 83 789,3 тыс. рублей, в 2021 году – на общую сумму 84 611,9 тыс. рублей).

В ходе проведения контрольного мероприятия установлены нарушения при осуществлении муниципальных закупок, а именно, органами местного самоуправления, муниципальным органом ВМО допущены нарушения Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ, в том числе:

**1. Приемка и оплата поставленных товаров, выполненных работ, оказанных услуг, несоответствующих условиям муниципальных контрактов (2020 год – 6 нарушений на общую сумму 5 215,1 тыс. рублей), что повлекло, в том числе, причинение ущерба местному бюджету в общей сумме 939,5 тыс. рублей, а именно, в нарушение ст. 94 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ Местной Администрацией осуществлены расходы:**

**1.1. В общей сумме 3 872,2 тыс. рублей (2020 год – 1 нарушение) – на приобретение детского игрового оборудования (игровой комплекс тип 10 по адресу: пр. Маршала Жукова, д. 60, корп. 2), комплектация которого не соответствует требованиям, предусмотренным Приложением № 3 «Требования к товарам, поставляемым заказчику при выполнении закупаемых работ» к муниципальному контракту от 27.03.2020 № 0172300004120000003 с ООО «Мегаполис» (вместо горки со скатом из металла, с бортиками и стяжкой безопасности установлена пластиковая горка, Акт фактического осмотра от 02.06.2021 № 2).**

**1.2. В общей сумме 905,1 тыс. рублей (2020 год – 1 нарушение) – на оплату работ по проведению санитарных рубок, удалению аварийных, больных деревьев и кустарников (с дроблением пней) на территории**



**ВМО.** Так, в 2020 году между Местной Администрацией и ИП Гавриловым А.В. заключено 4 муниципальных контракта (*далее – МК, контракт*) от 06.08.2020 б/н (2 шт.), от 07.10.2020 № 167, от 08.10.2020 № 168 на общую сумму 2 257,3 тыс. рублей, предметами которых является благоустройство территории ВМО, в том числе выполнение работ по проведению санитарных рубок, удалению аварийных, больных деревьев и кустарников (с дроблением пней) на территории ВМО.

В рамках исполнения указанных контрактов подрядчик выполнял работы в соответствии с адресными программами (Приложение № 2 к контрактам), которые содержат информацию об адресе нахождения зеленого насаждения, породе дерева, его диаметре, а также количестве деревьев или кустарников и виде работ в отношении конкретного зеленого насаждения (снос, омолаживание и т.д.).

В ходе проведения контрольного мероприятия Местной Администрацией в комиссию Контрольно-счетной палаты Санкт-Петербурга предоставлена фотофиксация выполнения работ в рамках вышеуказанных контрактов, согласно которой на рабочих были надеты жилеты с надписью «СПП «Нарвское». Условиями контрактов предусмотрена возможность подрядчика привлекать для выполнения работ субподрядные организации, при этом Исполнитель несет ответственность за его действия.

Для подтверждения факта выполнения ИП Гавриловым А.В. (Подрядчиком) вышеуказанных работ комиссией Контрольно-счетной палаты Санкт-Петербурга в адрес Акционерного общества «Садово-парковое предприятие «Нарвское» (*далее – АО «СПП «Нарвское»*) направлен запрос о предоставлении информации о заключенных в 2020 году АО «СПП «Нарвское» договорах на выполнение работ по проведению санитарных рубок деревьев, кустарников и т.п. в отношении зеленых насаждений на территории ВМО.

Согласно предоставленным АО «СПП «Нарвское» в Контрольно-счетную палату Санкт-Петербурга договорам подряда, заключенным с ИП Гавриловым А.В. (ответ на запрос от 09.06.2021 № 1-456/21-6), адреса выполнения работ, информация о породах деревьев, кустарников, их диаметре, количестве и видах работ, в отношении каждого конкретного зеленого насаждения (снос, омолаживание, санитарная прочистка и т.д.) *полностью соответствуют* адресам выполнения работ, информации о породах деревьев или кустарников, их диаметре, количеству и виду работ, в отношении каждого конкретного зеленого насаждения (снос, омолаживание, санитарная прочистка и т.д.), установленных в контрактах (от 06.08.2020 б/н (2 шт.), от 07.10.2020 № 167, от 08.10.2020 № 168), заключенных ИП Гавриловым А.В. с Местной Администрацией (сведения представлены в Таблице):

(рублей)

Контракт между Местной Администрацией и ИП Гаврилов А.В.		Договоры между АО «СПП «Нарвское» и ИП Гаврилов А.В.		Разница
Реквизиты	Сумма*	Реквизиты	Сумма	
МК от 06.08.2020 б/н	586 110,00	Договор подряда от 06.08.2020 № 16-2020	350 245,08	235 864,92
МК от 06.08.2020 б/н	471 236,40	Договор подряда от 14.09.2020 № 20-2020	282 000,00	189 236,40
МК от 07.10.2020 № 167	599 994,00	Договор подряда от 15.10.2020 № 31-2020	360 000,00	239 994,00
МК от 08.10.2020 № 168	599 985,60	Договор подряда от 30.10.2020 № 35-2020	360 000,00	239 985,60
<b>Итого:</b>	<b>2 257 326,00</b>	<b>Итого:</b>	<b>1 352 245,08</b>	<b>905 080,92</b>

\*в отношении работ по проведению санитарных рубок, удалению аварийных, больных деревьев и кустарников на территории ВМО

В ходе анализа локальных смет, актов о приемке выполненных работ (КС-2) к контрактам, заключенным между Местной Администрацией и ИП Гавриловым А.В., и локальных смет, актов о приемке выполненных работ (КС-2) к договорам, заключенным между АО «СПП «Нарвское» и ИП Гавриловым А.В., установлено, что фактически объем фитомассы деревьев, подлежащий валке и дальнейшей утилизации меньше, чем объем, установленный в локальных сметных расчетах к контрактам, заключенным с Местной Администрацией. Таким образом, Местной Администрацией при заключении и исполнении контрактов с ИП Гавриловым А.В. завышен объем (куб.м деревьев), подлежащий рубке, валке и утилизации (при применении отдельных территориальных единичных расценок, например, ТЕРр-68-34-002, ТЕРр-68-34-003), к примеру:

Контракты между Местной Администрацией и ИП Гаврилов А.В.			Договоры между АО «СПП «Нарвское» и ИП Гаврилов А.В.		
Реквизиты	Валка	Утилизация	Реквизиты	Валка	Утилизация
На основании локальных смет и актов о приемке выполненных работ (КС-2)	Объем, куб.м		На основании локальных смет и актов о приемке выполненных работ (КС-2)	Объем, куб.м	
МК от 06.08.2020 б/н	113,18	125,696	Договор подряда от 06.08.2020 № 16-2020	73,99	74,5
МК от 06.08.2020 б/н	77,41	82,2	Договор подряда от 14.09.2020 № 20-2020	40,54	40,54
МК от 08.10.2020 № 168	138,04	146,113	Договор подряда от 30.10.2020 № 35-2020	93,57	94,82

С учетом изложенного, ИП Гаврилов А.В. после заключения с Местной Администрацией контрактов (от 06.08.2020 б/н (2 шт.), от 07.10.2020 № 167, от 08.10.2020 № 168) привлек в качестве исполнителя, в части выполнения вышеуказанных работ, АО «СПП «Нарвское» путем оформления (в отдельных случаях в тот же день) договоров подряда уже на меньший объем фитомассы деревьев и, соответственно, меньшую стоимость, а Местная Администрация работы, предоставляемые ИП Гавриловым А.В. для приемки, которые фактически выполнены АО «СПП «Нарвское» и в меньшем (фактически необходимом) объеме, принимала без возражений и замечаний,



и оплачивала их в объеме, предусмотренном контрактами (или в полном объеме). Таким образом, **указанные факты повлекли причинение ущерба местному бюджету в общей сумме 905,1 тыс. рублей (2020 год – 1 нарушение).**

Следует отметить, что 01.12.2020 Гавриловым А.В. заключены контракты (договоры) с Местной Администрацией (№ 0172300004120000004) и АО «СПП «Нарвское» (№ 39-2020), объектом которых являлось выполнение работ по удалению аварийных, больных деревьев и кустарников (с дроблением пней) на территории ВМО и проведение санитарных рубок. При этом, сумма заключенного договора с АО «СПП «Нарвское» (3 360 тыс. рублей) на 3 272,8 тыс. рублей (или на 50,7 %) ниже суммы контракта, заключенного с Местной Администрацией (6 632,8 тыс. рублей), тогда как адреса выполнения работ, информация о породах деревьев, кустарников, их диаметре, количестве и видах работ, в отношении каждого конкретного зеленого насаждения (снос, омолаживание, санитарная прочистка и т.д.) и объем фитомассы деревьев, подлежащий валке и утилизации, полностью *идентичны*.

**1.3. В общей сумме 153,4 тыс. рублей (2020 год – 1 нарушение) – на оплату бутылок для воды (красные, без нанесения, 800 шт.), тогда как согласно счету, выставленному ИП Зелюшко Н.А. (счет от 07.08.2020 № 3542), предусмотрено приобретение «бутылок для воды с логотипом».**

**1.4. В общей сумме 34,4 тыс. рублей (2020 год – 1 нарушение) – на оплату фактически неоказанных услуг по поиску безвозмездных билетов, контрамарок, пригласительных билетов, связанных с организацией посещения ветеранами и людьми пожилого возраста, проживающими на территории ВМО, зрелищных мероприятий (досуга), что повлекло причинение ущерба местному бюджету в указанной сумме.** Так, согласно Актам приемки-передачи оказанных услуг от 14.02.2020 (без номера), от 02.03.2020 (без номера) в рамках реализации муниципального контракта от 09.01.2020 № 01 с ООО «Содружество» в лице генерального директора Жаровой Л.А., Исполнитель (Жарова Л.А.) осуществил поиск билетов на:

– концерт «День Блокады», проведенный 30.01.2020 в Санкт-Петербургском автономном профессиональном образовательном учреждении «Морской технический колледж имени адмирала Д.Н. Сенявина» (*далее – Колледж*), 31.01.2020 – в Государственном бюджетном общеобразовательном учреждении средняя общеобразовательная школа № 223 с углубленным изучением немецкого языка Кировского района Санкт-Петербурга (*далее – ГБОУ СОШ № 223*), при этом согласно ответам на запросы, направленным Контрольно-счетной палатой Санкт-Петербурга в адрес Колледжа, ГБОУ СОШ № 223, концерты были организованы Советом ветеранов МО Улянка, председателем которого является непосредственно Жарова Л.А. (генеральный директор ООО «Содружество»). Таким образом, Исполнитель был осведомлен о предстоящем концерте, в связи с чем отсутствовала необходимость поиска билетов на указанный концерт,



который организовал непосредственно Исполнитель, следовательно, услуга по поиску билетов на его посещение не осуществлялась;

– концерт, проведенный 04.02.2020 в Государственном бюджетном общеобразовательном учреждении лицей № 378 Кировского района Санкт-Петербурга (*далее – Лицей*), при этом согласно ответу на запрос, направленному Контрольно-счетной палатой Санкт-Петербурга в адрес Лицея, концерт для ветеранов и людей пожилого возраста, проживающих на территории ВМО, не проводился, соответственно, услуга по поиску билетов на его посещение не осуществлялась.

**1.5. В общей сумме 250 тыс. рублей (2020 год – 1 нарушение) – на оплату правовых услуг по консультированию при осуществлении закупок для муниципальных нужд, несоответствующих условиям контрактов, поскольку исполнены ненадлежащим образом и не в полном объеме (муниципальные контракты с ИП Буравченко Д.П. от 15.01.2020 № 2020.1501, от 03.02.2020 № 2020.0302, от 17.02.2020 № 2020.1702, от 03.11.2020 № 2020.0311).**

Так, согласно п.п. 1.2., 2.4. муниципальных контрактов, исполнитель обязан в полном объеме и с надлежащим качеством оказать услуги по консультированию Местной Администрации при подготовке документации об аукционе в электронной форме, извещения о проведении аукциона, протоколов комиссии по осуществлению закупок, проекта контракта, а также иных документов, подлежащих принятию Заказчиком, единой комиссией по осуществлению закупок Заказчика, в соответствии с Федеральным законом от 05.04.2013 № 44-ФЗ; сопровождать осуществление закупок для муниципальных нужд, включая консультирование по вопросам подготовки к размещению (загрузке) на официальном сайте Единой информационной системы в сфере закупок в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» (*далее – Единая информационная система в сфере закупок*) и размещения (опубликования) в Единой информационной системе в сфере закупок документов, подлежащих размещению в соответствии с Федеральным законом от 05.04.2013 № 44-ФЗ, в отношении закупок:

– Аукцион в электронной форме на выполнение работ по разработке и согласованию проектно-сметной документации на благоустройство территории (извещение № 0172300004120000001 с НМЦК 4 198,8 тыс. рублей) (муниципальный контракт от 15.01.2020 № 2020.1501 на сумму 50 тыс. рублей), при этом, согласно данным Единой информационной системы в сфере закупок по данной процедуре в комиссию Санкт-Петербургского УФАС России по контролю в сфере закупок поступило 5 жалоб от участников данного аукциона на неправомерные действия Заказчика при формировании аукционной документации, выразившиеся, по их мнению, в нарушении правил описания объекта закупки и установлении неправомерных требований к содержанию первой части заявки (нарушение п. 2 ч. 1, ч. 2 ст. 33 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ) и на неправомерные действия аукционной комиссии Заказчика,



выразившиеся, по их мнению, в нарушении требований к содержанию протокола рассмотрения первых частей заявок и неправомерном отказе в допуске к участию в электронном аукционе (нарушение п. 2 ч. 6 ст. 67 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ). Комиссией Санкт-Петербургского УФАС России по контролю в сфере закупок 4 жалобы от участников признаны обоснованными, а Заказчику, его аукционной комиссии выданы обязательные для исполнения предписания об устранении выявленных нарушений. Кроме того, материалы дел переданы уполномоченному должностному лицу для рассмотрения вопроса о возбуждении дел об административных правонарушениях в отношении виновных лиц, в том числе членов аукционной комиссии Заказчика.

**Данные факты свидетельствуют об оказании ИП Буравченко Д.П. вышеуказанных услуг ненадлежащего качества, поскольку документация об аукционе в электронной форме на выполнение работ по разработке и согласованию проектно-сметной документации на благоустройство территории, сформированная Местной Администрацией при участии (консультировании) ИП Буравченко Д.П., решения и протоколы комиссии по осуществлению закупок, принятые при консультировании ИП Буравченко Д.П. не соответствуют Федеральному закону от 05.04.2013 № 44-ФЗ.**

Кроме того, Местной Администрацией приняты и оплачены данные услуги в полном объеме (Акт исполнения обязательств по муниципальному контракту от 11.03.2020, платежное поручение от 13.03.2020 № 60471), тогда как обязательство заказчика о направлении определенной информации и документов для включения в реестр контрактов, в соответствии со ст. 103 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ исполнено 23.03.2020 в части направления информации о заключении муниципального контракта по результатам вышеуказанного аукциона, 04.12.2020 – в части направления информации об исполнении контракта с предоставлением информации об оплате и документа о приемке работ по разработке и согласованию проектно-сметной документации на благоустройство территории, а согласно п. 1.2.2 контракта в объем оказываемых услуг Исполнителя входит, в том числе, сопровождение осуществления закупок для муниципальных нужд, включая консультирование по вопросам подготовки к размещению (загрузке) в Единой информационной системе в сфере закупок и размещения (опубликования) в Единой информационной системе в сфере закупок документов, подлежащих размещению в соответствии с Федеральным законом от 05.04.2013 № 44-ФЗ. Таким образом, на момент подписания Акта исполнения обязательств по муниципальному контракту, а также на момент оплаты, услуги были оказаны не в полном объеме.

– Аукцион в электронной форме на оказание услуг по организации и проведению праздничных и иных зрелищных мероприятий для муниципальных нужд (извещение № 0172300004120000002 с НМЦК



5 445 тыс. рублей) (муниципальный контракт от 03.02.2020 № 2020.0302 на сумму 50 тыс. рублей), при этом:

- документация об аукционе в электронной форме сформирована с нарушениями ч. 1 ст. 64, ч. 6 ст. 66 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ, ч. 3 ст. 17 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» в части объединения в один лот технологически и функционально не связанных услуг, что приводит к ограничению конкуренции и неправомерно установленных требований к содержанию первой части заявки на участие в данном аукционе (нарушение отражено в подп. 10.1. настоящего раздела Отчета);

- муниципальный контракт по итогам торгов заключен с несоответствиями заявке участника данной закупки, что нарушает положения ч. 1 ст. 34, ч. 2 ст. 83.2 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ (нарушение отражено в п. 8 настоящего раздела Отчета);

- в отсутствие оснований, установленных Федеральным законом от 05.04.2013 № 44-ФЗ, Местной Администрацией дважды вносились изменения в муниципальный контракт, заключенный по итогам вышеуказанных торгов (нарушение отражено в подп. 9.1. настоящего раздела Отчета).

**Данные факты свидетельствуют об оказании ИП Буравченко Д.П. вышеуказанных услуг ненадлежащего качества, поскольку документация об аукционе в электронной форме на оказание услуг по организации и проведению праздничных и иных зрелищных мероприятий для муниципальных нужд, сформированная Местной Администрацией при участии (консультировании) ИП Буравченко Д.П., а также решения и документы, принятые Местной Администрацией при консультировании ИП Буравченко Д.П., не соответствуют Федеральному закону от 05.04.2013 № 44-ФЗ.**

Кроме того, Местной Администрацией приняты и оплачены данные услуги в полном объеме (Акт исполнения обязательств по муниципальному контракту от 18.03.2020, платежное поручение от 19.03.2020 № 199673), тогда как обязательство заказчика о направлении определенной информации и документов для включения в реестр контрактов, в соответствии со ст. 103 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ исполнено 23.03.2020 в части направления информации о заключении муниципального контракта по результатам вышеуказанного аукциона, 09.04.2020 и 05.10.2020 – в части направления информации об изменениях муниципального контракта по результатам вышеуказанного аукциона, в период с 15.04.2020 и 09.10.2020 – в части направления информации об исполнении контракта с предоставлением информации об оплатах и документов о приемке услуг по организации и проведению праздничных и иных зрелищных мероприятий для муниципальных нужд, 30.12.2020 – в части направления информации о расторжении муниципального контракта по результатам вышеуказанного аукциона, а согласно п. 1.2.2 контракта в объем оказываемых услуг



Исполнителя входит, в том числе сопровождение осуществления закупок для муниципальных нужд, включая консультирование по вопросам подготовки к размещению (загрузке) в Единой информационной системе в сфере закупок и размещения (опубликования) в Единой информационной системе в сфере закупок документов, подлежащих размещению в соответствии с Федеральным законом от 05.04.2013 № 44-ФЗ. Таким образом, на момент подписания Акта исполнения обязательств по данному муниципальному контракту, а также на момент его оплаты, услуги были оказаны не в полном объеме.

– Аукцион в электронной форме на выполнение работ по благоустройству территорий, расположенных в границах ВМО (извещение № 0172300004120000003 с НМЦК – 57 644,7 тыс. рублей) (муниципальный контракт от 17.02.2020 № 2020.1702 на сумму 100 тыс. рублей), при этом согласно данным Единой информационной системы в сфере закупок по данной процедуре в комиссию Санкт-Петербургского УФАС России по контролю в сфере закупок поступила жалоба от участника данного аукциона, в том числе на неправомерные действия Заказчика при формировании аукционной документации, выразившиеся, по его мнению, в нарушении правил описания объекта закупки и установлении неправомерных требований к описанию участниками закупок испытательных характеристик либо химических элементов и компонентов товара, которые ограничивают возможность участников закупки предоставить надлежащее и достоверное предложение в составе заявки на участие в вышеуказанном аукционе (нарушение п. 2 ч. 1 ст. 64 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ), которая признана обоснованной, а материалы дела переданы уполномоченному должностному лицу для рассмотрения вопроса о возбуждении дела об административном правонарушении в отношении виновных лиц Заказчика. Кроме того, документация об аукционе в электронной форме сформирована с нарушениями ч. 1 ст. 64, ч. 6 ст. 66 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ в части неправомерно установленных требований к содержанию первой части заявки на участие в данном аукционе (нарушение отражено в подп. 10.2. настоящего раздела Отчета).

**Данные факты свидетельствуют об оказании ИП Буравченко Д.П. вышеуказанных услуг ненадлежащего качества, поскольку документация об аукционе в электронной форме на выполнение работ по благоустройству территорий, расположенных в границах муниципального образования муниципальный округ Ульяновка, сформированная Местной Администрацией при участии (консультировании) ИП Буравченко Д.П., не соответствует требованиям Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ.**

Кроме того, Местной Администрацией приняты и оплачены данные услуги в полном объеме (Акт исполнения обязательств по муниципальному контракту от 03.04.2020, платежное поручение от 20.05.2020 № 587464),



тогда как обязательство заказчика о направлении определенной информации и документов для включения в реестр контрактов, в соответствии со ст. 103 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ исполнено *19.10.2020* и *08.12.2020* – в части направления информации об изменениях муниципального контракта по результатам вышеуказанного аукциона, в период с *20.05.2020* по *23.12.2020* – в части направления информации об исполнении контракта с предоставлением информации об оплатах и документов о приемке услуг по организации и проведению праздничных и иных зрелищных мероприятий для муниципальных нужд, *28.12.2020* – в части направления информации о расторжении муниципального контракта по результатам вышеуказанного аукциона, а согласно п. 1.2.2 контракта в объем оказываемых услуг Исполнителя входит, в том числе, сопровождение осуществления закупок для муниципальных нужд, включая консультирование по вопросам подготовки к размещению (загрузке) в Единой информационной системе в сфере закупок и размещения (опубликования) в Единой информационной системе в сфере закупок документов, подлежащих размещению в соответствии с Федеральным законом от 05.04.2013 № 44-ФЗ. Таким образом, на момент подписания Акта исполнения обязательств по муниципальному контракту, а также на момент оплаты, услуги были оказаны не в полном объеме.

– Аукцион в электронной форме на выполнение работ по благоустройству территорий, расположенных в границах муниципального образования муниципальный округ Ульяновка (извещение № 0172300004120000004 с НМЦК – 7 251,4 тыс. рублей) (муниципальный контракт от 03.11.2020 № 2020.0311 на сумму 50 тыс. рублей). Местной Администрацией приняты и оплачены данные услуги в полном объеме (Акт исполнения обязательств по муниципальному контракту *от 04.12.2020*, платежное поручение *от 15.12.2020 № 811704*), тогда как обязательство заказчика о направлении определенной информации и документов для включения в реестр контрактов, в соответствии со ст. 103 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ, исполнено *07.12.2020* в части направления информации о заключении муниципального контракта по результатам вышеуказанного аукциона, *29.12.2020* – в части направления информации об изменении вышеуказанного муниципального контракта, *30.12.2020* – в части направления информации об исполнении контракта с предоставлением информации об оплате и документа о приемке услуг на выполнение работ по благоустройству территорий, расположенных в границах ВМО, а согласно п. 1.2.2 контракта в объем оказываемых услуг Исполнителя входит, в том числе сопровождение осуществления закупок для муниципальных нужд, включая консультирование по вопросам подготовки к размещению (загрузке) в Единой информационной системе в сфере закупок и размещения (опубликования) в Единой информационной системе в сфере закупок документов, подлежащих размещению в соответствии с Федеральным законом от 05.04.2013 № 44-ФЗ. Таким образом, на момент подписания Акта



исполнения обязательств по муниципальному контракту, а также на момент оплаты, услуги были оказаны не в полном объеме.

**1.6. Выявленное нарушение при выполнении работ по благоустройству территории ВМО в 2020 году** (нарушение отражено в подп. 1.1. данного раздела Отчета) свидетельствует о ненадлежащем качестве оказания ООО «Дортехнологии» услуг по строительному надзору за проведением работ по муниципальному контракту от 27.03.2020 № 0172300004120000003 с ООО «Мегаполис», принятых без замечаний и оплаченных Местной Администрацией в полном объеме (муниципальный контракт от 27.03.2020 № 46 на сумму 283,4 тыс. рублей) (2020 год – 1 нарушение).

**2. Нарушения при обосновании и определении начальной (максимальной) цены контракта (договора), цены контракта (договора), заключаемого с единственным поставщиком (2020 год – 2 нарушения), что повлекло потери местного бюджета в общей сумме 2 753,2 тыс. рублей, а именно, в нарушение ст. 22 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ, без учета положений Методических рекомендаций по применению методов определения начальной (максимальной) цены контракта, цены контракта, заключаемого с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем), утвержденных приказом Минэкономразвития России от 02.10.2013 № 567 (далее – Методические рекомендации по применению методов определения НМЦК (ЦК)):**

**2.1. При обосновании начальной (максимальной) цены контракта, цены контракта, заключаемого с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем) (далее – НМЦК, ЦК, соответственно) (на сумму 57 644,7 тыс. рублей) для проведения электронного аукциона на выполнение работ по благоустройству территорий, расположенных в границах ВМО, в 2020 году (№ 0172300004120000003) и заключении по его результатам муниципального контракта с ООО «Мегаполис» от 27.03.2020 № 0172300004120000003 (на сумму 51 745,7 тыс. рублей) в локальном сметном расчете и Акте о приемке выполненных работ (форма КС-2) определена стоимость материалов по завышенной цене, что привело к завышению цены контракта на общую сумму 2 733,2 тыс. рублей и повлекло потери местного бюджета в указанной сумме, а именно, при формировании НМЦК на выполнение работ по благоустройству дворовых территорий ВМО, в том числе устройству травмобезопасного покрытия детских площадок общей площадью 1 416 кв.м в локальных сметных расчетах на основании проведенного мониторинга цен использована стоимость двухслойного травмобезопасного покрытия толщиной 10+5 мм в сумме 2 685 рублей за 1 кв.м (с учетом НДС).**

По результатам проведенного комиссией Контрольно-счетной палаты Санкт-Петербурга мониторинга цен установлено, что стоимость указанного материала в ценах 2020 года составила порядка 755 рублей за 1 кв.м



(с учетом НДС), что в 3,5 раза меньше стоимости, предусмотренной локальной сметой к контракту.

Таким образом, Местной Администрацией заключен муниципальный контракт на выполнение работ по благоустройству территории ВМО, в частности, обустройству детских площадок с применением материала, стоимость которого завышена, что повлекло потери местного бюджета в сумме 2 733,2 тыс. рублей (2020 год – 1 нарушение).

2.2. При заключении и реализации контракта (на сумму 391 тыс. рублей) на оказание услуг по организации и проведению Фестиваля «Таланты Ульяновки» с ИП Ахлибинская М.В. от 23.10.2020 № 177 в «Сметном расчете на организацию и проведение Фестиваля «Таланты Ульяновки» (Приложение № 2 к муниципальному контракту) необоснованно включены расходы в сумме 20 тыс. рублей на «организацию и обеспечение работы членов жюри», поскольку указанные услуги включены в общую стоимость (71 тыс. рублей) «услуг по организации и проведению Фестиваля», что привело к завышению цены контракта на общую сумму 20 тыс. рублей и повлекло потери местного бюджета в указанной сумме (2020 год – 1 нарушение).

3. Нарушение при выборе способа определения поставщика (подрядчика, исполнителя) как закупка у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) (2020 год – 2 нарушения на общую сумму 2 169,4 тыс. рублей, 2021 год – 1 нарушение на сумму 800 тыс. рублей), а именно, в нарушение ч. 5 ст. 24 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ, согласно которой заказчик выбирает способ определения поставщика (подрядчика, исполнителя) в соответствии с положениями гл. 3 указанного закона, Местная Администрация в проверяемый период при отсутствии оснований для проведения закупок способом у единственного поставщика, установленных ст. 93 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ, применяя случаи, указанные в п. 15 ч. 1 ст. 93 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ (заключение контракта на посещение зоопарка, театра, кинотеатра, концерта, цирка, музея, выставки или спортивного мероприятия (или *посещение определенного готового мероприятия*)), заключала муниципальные контракты на оказание услуг по посещению жителями ВМО концертов (путем передачи билетов), тогда как фактически осуществлялась закупка услуг по организации концертов (мероприятий) для жителей ВМО под заказ Местной Администрации.

Так, Местной Администрацией в отсутствие оснований, установленных п. 15 ч. 1 ст. 93 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ, были заключены муниципальные контракты с ИП Счастковым А.С., а именно:

– от 08.12.2020 № 243-МА на сумму 1 569,5 тыс. рублей на оказание услуг по посещению жителями ВМО концерта «Новогодний концерт» (путем передачи билетов), который на момент заключения контракта не был



организован, т.е. концерт, посещение которого закупалось в рамках данного контракта отсутствовал и его организация проводилась под заказ Местной Администрации поскольку:

- согласно представленному Местной Администрацией в ходе проведения контрольного мероприятия договору от 09.12.2020 № 09-12/20-3 *правоотношения* между ИП Счастковым А.С. и ООО «Концертно-спортивный комплекс «М-1 Арена», в том числе на предоставление помещений Концертно-спортивного комплекса Тинькофф Арена, оборудования, необходимого для проведения данного концерта, услуг гардеробщиков, охраны, а так же на возможность анонсировать/рекламировать/указывать всем третьим лицам место проведения данного концерта *возникли 09.12.2020 (или на следующий день после заключения Местной Администрацией муниципального контракта)*;

- условиями муниципального контракта от 08.12.2020 № 243-МА с ИП Счастковым А.С., а именно, разделом 5 («Требования к качеству и безопасности услуг») установлены требования к качеству, безопасности оказываемых услуг, требования к помещению, оборудованию, приборам и аппаратуре, используемой ИП Счастковым А.С. при предоставлении услуг, требования к персоналу (например: условия предоставления услуги и сама услуга должны быть безопасными для жизни и здоровья обслуживаемых посетителей. Безопасность услуги должна обеспечиваться безопасностью помещений, зданий, конструкций, оборудования, инвентаря Исполнителя, условий обслуживания потребителей и соблюдением персоналом санитарных и других установленных требований. Помещение по адресу: Санкт-Петербург, пр. Приморский, д, 80, стр. 1, Концертно-спортивный комплекс Тинькофф Арена, должно быть оснащено необходимым специальным оборудованием, аппаратурой и т.п.);

- согласно данным сети «Интернет» ([https://vk.com/wall-162530458\\_1966](https://vk.com/wall-162530458_1966)) «20-го декабря на арене КСК «Тинькофф Арена» состоялся праздничный новогодний концерт для жителей МО «Ульянка», хедлайнером которого стала Оксана Ковалевская (группа Краски)».

- от 25.02.2020 № 004 на сумму 599,9 тыс. рублей на оказание услуг по посещению жителями ВМО концерта «Дыхание весны» (путем передачи билетов), который на момент заключения контракта был не организован, т.е. концерт, посещение которого закупалось в рамках данного контракта отсутствовал, а его организация проводилась под заказ Местной Администрации поскольку:

- согласно информации, полученной по запросу Контрольно-счетной палаты Санкт-Петербурга от ЗАО «Дворец культуры и техники имени И.И. Газа» (от 01.06.2021 № 1-456/21-2), зал Дворца культуры и техники имени И.И. Газа, на основании договора от 05.03.2020, был сдан в субаренду ООО «КОНЦЕРТНЫЙ ЗАЛ АВРОРА» для проведения мероприятия «Дыхание весны» *или позднее на 9 календарных дней с момента заключения*



муниципального контракта между Местной Администрацией и ИП Счастковым А.С. Таким образом, на момент заключения вышеуказанного муниципального контракта концерт «Дыхание весны» не был организован;

- условиями контракта, а именно, разделом 1 («Предмет контракта и срок оказания услуг») контракта «Организатором Концерта является Исполнитель» (ИП Счастков А.С.). Разделом 5 («Требования к качеству и безопасности услуг») контракта установлены требования к качеству, безопасности оказываемых услуг, требования к помещению, оборудованию, приборам и аппаратуре, используемой ИП Счастковым А.С. при предоставлении услуг, а так же требования к персоналу ИП Счасткова А.С. (например: условия предоставления услуги и сама услуга должны быть безопасными для жизни и здоровья обслуживаемых посетителей. Безопасность услуги должна обеспечиваться безопасностью помещений, зданий, конструкций, оборудования, инвентаря Исполнителя, условий обслуживания потребителей и соблюдением персоналом санитарных и других установленных требований. Помещение по адресу: Санкт-Петербург, пр. Стачек, д. 72, ДК им. И.И. Газа, должно быть оснащено необходимым специальным оборудованием, аппаратурой и т.п.);

- от 24.02.2021 № ИП-1-2021 на сумму 800 тыс. рублей на оказание услуг по посещению жителями ВМО концерта «Дыхание весны» (путем передачи билетов), тогда как фактически, согласно фотоотчету, представленному Местной Администрацией, мероприятие включало, в том числе такие услуги, как официальное поздравление Главы ВМО, заместителя Главы ВМО, что свидетельствует о подмене предмета закупки и приобретению услуги не по посещению концерта, а об организации ИП Счастковым А.С. мероприятия под заказ Местной Администрации.

**Таким образом, в рамках указанных муниципальных контрактов, заключенных Местной Администрацией с ИП Счастковым А.С., не закупались билеты на посещение конкретных анонсированных мероприятий, а производилась закупка услуг по организации таких мероприятий для жителей ВМО под заказ Местной Администрации, в связи с чем основания для заключения указанных контрактов способом у единственного поставщика в рамках ч. 1 ст. 93 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ отсутствовали, соответственно, заключение контрактов на данные услуги должно производиться на основании конкурентных способов осуществления закупок.**

Кроме того, заключив данные муниципальные контракты не конкурентными способами определения поставщика (или способом у единственного поставщика на основании п. 15 ч. 1 ст. 93 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ), Местная Администрация необоснованно ограничила возможность участия юридических и физических лиц в закупке товаров, работ, услуг для муниципальных нужд, добросовестной



конкуренции, гласности и прозрачности закупок, что противоречит требованиям ч.1 ст.15 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции».

**4. Нарушение порядка формирования, утверждения и ведения плана-графика, порядка его размещения в открытом доступе** (Избирательная комиссия: 2020 год – 1 нарушение, 2021 год – 1 нарушение; МС: 2020 год – 1 нарушение, 2021 год – 1 нарушение), а именно:

**4.1. В нарушение ч.6 ст.16 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ**, согласно которой план-график формируется муниципальным заказчиком в процессе составления и рассмотрения проектов бюджетов бюджетной системы Российской Федерации с учетом положений бюджетного законодательства Российской Федерации и утверждается в течение десяти рабочих дней после доведения до муниципального заказчика объема прав в денежном выражении на принятие и (или) исполнение обязательств в соответствии с бюджетным законодательством Российской Федерации **планы-графики на 2020, 2021 годы Избирательной комиссией не разрабатывались (не формировались).**

Таким образом, Избирательная комиссия в 2020, 2021 годах осуществляла закупки без сформированных планов-графиков закупок на соответствующий финансовый год, что противоречит требованиям п.2 ст.72 БК РФ, ч.1 ст.16 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ, согласно которым муниципальные контракты (договоры) заключаются в соответствии с утвержденным планом-графиком закупок, товаров, работ, услуг для обеспечения муниципальных нужд, сформированным и утвержденным в установленном законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд порядке, а закупки, не предусмотренные планами-графиками, не могут быть осуществлены (Избирательная комиссия: 2020 год – 1 нарушение, 2021 год – 1 нарушение).

**4.2. В нарушение ч.6 ст.16 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ**, п.п. 8, 12 Положения о порядке формирования, утверждения планов-графиков закупок, внесения изменений в такие планы-графики, размещения планов-графиков закупок в единой информационной системе в сфере закупок, об особенностях включения информации в такие планы-графики и о требованиях к форме планов-графиков закупок, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 30.09.2019 № 1279, согласно которому план-график формируется муниципальным заказчиком в процессе составления и рассмотрения проектов бюджетов бюджетной системы Российской Федерации с учетом положений бюджетного законодательства Российской Федерации в форме электронного документа и утверждается посредством подписания усиленной квалифицированной электронной подписью лица, имеющего право действовать от имени заказчика, в течение десяти рабочих дней после доведения до муниципального заказчика объема прав в денежном выражении на принятие



и (или) исполнение обязательств в соответствии с бюджетным законодательством Российской Федерации, план-график закупок на 2020 год и план-график закупок на 2021 год утверждены и размещены на официальном сайте Единой информационной системы в сфере закупок МС – 12.05.2021, тогда как объем прав в денежном выражении на принятие и (или) исполнение МС в 2020 году обязательств доведен 25.12.2019 (или на 326 рабочих дней позднее), объем прав в денежном выражении на принятие и (или) исполнение МС в январе 2021 года обязательств доведен 01.01.2021 (или на 70 рабочих дней позднее) (МС: 2020 год – 1 нарушение, 2021 год – 1 нарушение).

**5. Нарушения порядка формирования контрактной службы (назначения контрактных управляющих)** (Избирательная комиссия: 2020 год – 1 нарушение, 2021 год – 1 нарушение), а именно, **в нарушение требований ч. 2 ст. 38 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ**, согласно которой, в случае, если совокупный годовой объем закупок заказчика не превышает 100 млн. рублей и у заказчика отсутствует контрактная служба, заказчик назначает должностное лицо, ответственное за осуществление закупки или нескольких закупок, включая исполнение каждого контракта (*далее – контрактный управляющий*), **в Избирательной комиссии на момент проведения контрольного мероприятия контрактная служба не создана, контрактный управляющий не назначен, полномочия по осуществлению закупок не передавались.**

*Согласно Пояснениям, нарушение устранено, Избирательной комиссией издан приказ от 15.06.2021 № 2-од «О возложении обязанностей контрактного управляющего».*

**6. Нарушение при нормировании в сфере закупок** (Местная Администрация: 2020 год – 1 нарушение, 2021 год – 1 нарушение; Избирательная комиссия: 2020 год – 1 нарушение, 2021 год – 1 нарушение; МС: 2020 год – 1 нарушение, 2021 год – 1 нарушение), а именно, **в нарушение ч. 5 ст. 19 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ**, согласно которой муниципальные органы на основании правил нормирования, установленных Местной Администрацией (постановления Местной Администрации от 30.05.2016 №№ 52 (с учетом изменений), 53), утверждают требования к закупаемым ими отдельным видам товаров, работ, услуг (в том числе предельные цены товаров, работ, услуг) и (или) нормативные затраты на обеспечение функций указанных органов, **Местной Администрацией, Избирательной комиссией, МС в проверяемый период требования к закупаемым им отдельным видам товаров, работ, услуг (в том числе предельные цены товаров, работ, услуг) и (или) нормативные затраты на обеспечение их функций, не установлены и не утверждены.** При этом, *приказом Избирательной комиссии от 05.09.2018 № 5-од* разработаны и утверждены Правила определения требований к закупаемым ИКМО Ульяновка отдельным видам товаров, работ, услуг (в том числе предельные цены товаров, работ, услуг), тогда как согласно ч. 4 ст. 19



Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ *Местные Администрации* в соответствии с общими правилами нормирования, установленными Правительством Российской Федерации, устанавливают правила определения требований к закупаемым муниципальными органами отдельным видам товаров, работ, услуг (в том числе предельные цены товаров, работ, услуг) и нормативных затрат на обеспечение функций муниципальных органов.

**7. Несоблюдение требований, в соответствии с которыми реестры закупок, осуществленных без заключения муниципальных контрактов (договоров), должны содержать следующие сведения: краткое наименование закупаемых товаров, работ и услуг; местонахождение поставщиков, подрядчиков и исполнителей услуг; цена и дата закупки (МС: 2020 год – 1 нарушение, 2021 год – 1 нарушение; Местная Администрация: 2020 год – 1 нарушение, 2021 год – 1 нарушение), а именно, в нарушение ч. 2 ст. 73 БК РФ, согласно которой получатели бюджетных средств обязаны вести реестры закупок, осуществленных без заключения муниципальных контрактов, которые должны содержать краткое наименование закупаемых товаров, работ и услуг, наименование и местонахождение поставщиков, подрядчиков и исполнителей услуг, цену и дату закупки, в представленных МС, Местной Администрацией реестрах закупок за 2020, 2021 годы по отдельным закупкам отсутствует краткое наименование закупаемых товаров, работ и услуг и/или информация о местонахождении поставщиков, подрядчиков, исполнителей услуг.**

**8. Несоответствие контракта (договора) требованиям, предусмотренным документацией (извещением) о закупке, протоколам закупки, заявке участника закупки (Местная Администрация: 2020 год – 1 нарушение), а именно, в нарушение ч. 1 ст. 34, ч. 2 ст. 83.2 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ, согласно которым контракт составляется путем включения с использованием единой информационной системы в проект контракта, прилагаемый к документации цены контракта, предложенной участником закупки, с которым заключается контракт, а также информации о товаре (товарном знаке и (или) конкретных показателях товара, стране происхождения товара), указанных в заявке участника электронной процедуры, и заключается на условиях, предусмотренных, в том числе документацией о закупке, заявкой, окончательным предложением участника закупки, с которым заключается контракт, Местной Администрацией заключен муниципальный контракт от 13.03.2020 № 0172300004120000002 (реестровый № 3780538729720000004) на оказание услуг по организации и проведению праздничных и иных зрелищных мероприятий для муниципальных нужд на сумму 5 445 тыс. рублей, не соответствующий заявке участника закупки ООО «М.А.Р.С.», с которым заключен муниципальный контракт, в части не включения информации о «Соответствии требованиям к услугам по организации и проведению мероприятий» (в том числе, о конкретных показателях товаров**



поставляемого заказчику при оказании закупаемых услуг, стране происхождения товара), указанных в первой части заявки на участие от ООО «М.А.Р.С.».

**9. Внесение изменений в контракт (договор) с нарушением требований, установленных законодательством** (Местная Администрация: 2020 год – 2 нарушения), а именно, в нарушение ч. 2 ст. 34 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ, согласно которой при заключении и исполнении контракта изменение его условий не допускается, за исключением случаев, предусмотренных ст.ст. 34, 95 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ, в отсутствие оснований, установленных ст.ст. 34, 95 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ, Местной Администрацией вносились изменения в условия муниципальных контрактов. Так:

9.1. В условия муниципального контракта от 13.03.2020 № 0172300004120000002 с ООО «М.А.Р.С.» на оказание услуг по организации и проведению праздничных и иных зрелищных мероприятий на сумму 5 445 тыс. рублей, внесены неправомерные изменения, а именно:

- дополнительным соглашением от 07.04.2020 № 1:

- дополнен п. 1 («Предмет контракта») Контракта подп. 1.5 «Стоимость оказываемых по контракту услуг установлена Сводным расчетом (приложения № 3 к контракту)», который является неотъемлемой частью контракта, при этом данное приложение в составе извещения, документации к электронному аукциону (в том числе проекте контракта), отсутствовало;

- абзац 2 подп. 10.1 п. 10 («Обеспечение контракта») Контракта изложен в новой редакции «Обеспечение исполнения контракта по результатам электронного аукциона установлено в размере пяти процентов от начальной (максимальной) цены контракта, что составляет 272 250 (двести семьдесят две тысячи двести пятьдесят) рублей 00 копеек»;

- подп. 6.9, 6.14, 6.15, 6.16 п. 6 («Ответственность сторон») Контракта изложены в новых редакциях.

- дополнительным соглашением от 28.09.2020 № 2:

- подп. 4.1 п. 4 («Цена контракта и порядок расчетов») Контракта изложен в новой редакции «Цена контракта составляет сумму в размере 3 451 000 (три миллиона четыреста пятьдесят одна тысяча) рублей 00 копеек» или цена контракта уменьшена на 36,6 %;

- изменены подп. 1.3, 1.4, 3.5, 6.4, 9.10;

- изложены в новых редакциях приложения № 1 (Техническое задание), № 2 (Требования к поставляемым товарам, которые используются при оказании услуг), № 3 (Сводный расчет).

9.2. В условия муниципального контракта от 27.03.2020 № 0172300004120000003 с ООО «Мегаполис» на выполнение работ по благоустройству территорий на сумму 57 644,7 тыс. рублей внесены неправомерные изменения, а именно:



– дополнительным соглашением от 01.06.2020 № 1 цена контракта уменьшена на 10,2 % (или более чем на 10 %);

– дополнительным соглашением от 14.10.2020 № 2 изменен срок окончания выполнения работ (или продлен на 46 календарных дней).

Следует отметить, что изменения, внесенные в указанные контракты, осуществлены без каких-либо обоснований, тогда как сохранение условий муниципального контракта в том виде, в котором они были изложены в извещении о проведении аукционов в электронной форме, в ч. III (техническое задание) документаций, в ч. IV (проекте контракта), определяющих объем, содержание услуг (работ) и другие предъявляемые к ним требования, которые обеспечивают их надлежащее качество и исполнение данных контрактов на условиях, указанных в документациях, направлено на обеспечение равенства участников закупок, создание условий для свободной конкуренции, обеспечение в связи с этим эффективного использования средств бюджетов, на предотвращение коррупции и других злоупотреблений в сфере закупок с тем, чтобы исключить случаи обхода закона – искусственного ограничения конкуренции при проведении аукционов и последующего создания для его победителей более выгодных условий исполнения контракта.

Таким образом, проведение закупок, по результатам которых были заключены вышеуказанные муниципальные контракты, на условиях оказания услуг (выполнения работ) в объемах и видах, с использованием материалов, для которых Местной Администрацией установлены конкретные показатели, предусмотренных извещением, техническим заданием с последующим их изменением (исключением) для победителя, ограничило конкуренцию между участниками этого аукциона, что могло повлиять на итоговую цену контракта.

**10. Включение в документацию (извещение) о закупке требований к объекту закупки, приводящих к ограничению конкуренции** (Местная Администрация: 2020 год – 2 нарушения), а именно, Местной Администрацией при формировании и размещении документации о торгах таких как:

10.1. Аукцион на право заключения муниципального контракта на оказание услуг по организации и проведению праздничных и иных зрелищных мероприятий для муниципальных нужд (извещение № 0172300004120000002 (НМЦК – 5 445 тыс. рублей):

– в нарушение ч. 3 ст. 17 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», согласно которой *при проведении торгов, запроса котировок в случае закупок товаров, работ, услуг для обеспечения муниципальных нужд запрещается ограничение конкуренции между участниками торгов, участниками запроса котировок, путем включения в состав лота товаров, работ, услуг технологически и функционально не связанных с товарами, работами, услугами, поставки,*



выполнение, оказание которых, являются предметом торгов, объединены в один лот технологически и функционально не связанные услуги, относящиеся к разным кодам, в соответствии с Общероссийским классификатором продукции по видам экономической деятельности (ОКПД 2) ОК 034-2014 (КПЕС 2008), утвержденным Приказом Росстандарта от 31.01.2014 № 14-ст (далее – код ОКПД 2), и видам деятельности разных хозяйствующих субъектов такие как: *организация и проведение уличных мероприятий*, относящиеся к коду ОКПД 2 – 93.29.29.000 («Услуги зрелищно-развлекательные, не включенные в другие группировки») и *организация и проведение автобусных экскурсий* относящиеся к коду ОКПД 2 – 79.90.20.000 («Услуги экскурсионные туристические»). Таким образом, объединив в один лот вышеуказанные услуги, относящиеся к разным товарным рынкам, кодам ОКПД 2, а также технологически и функционально не связанные между собой, Местная Администрация необоснованно ограничила возможность участия разных хозяйствующих субъектов, специализированных на оказании только экскурсионных или только зрелищно-развлекательных услуг, которые могли бы принять участие в закупке по отдельным видам и группам таких услуг, что противоречит требованиям ч.1 ст.15 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», согласно которой органам местного самоуправления запрещается осуществлять действия (бездействие), которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению, устранению конкуренции;

– в нарушение ч.1 ст.64, ч.6 ст.66 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ, согласно которым документация об электронном аукционе должна содержать требования к содержанию, составу заявки на участие в таком аукционе в соответствии с частями 3-6 ст. 66 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ и инструкцию по ее заполнению, при этом не допускается требовать от участника электронного аукциона предоставления иных документов и информации, а так же устанавливать требования, влекущие за собой ограничение количества участников такого аукциона или ограничивать доступ к участию в таком аукционе, установлены ненадлежащие требования к составу первой части заявки на участие в данном аукционе, Местной Администрацией в ч.ч. II (Информационная карта аукциона), III (Техническое задание) аукционной документации неправомерно установлены требования к содержанию в первой части заявки на участие в данном аукционе конкретных показателей *товаров, используемых* при оказании услуг (крупа гречневая, компотная смесь из сухофруктов, вода газированная, вода негазированная, чай черный), с требованием к участникам описать характеристики этих товаров по 4 видам показателей (которые не подлежат изменению, значения, для которых указаны варианты, конкретные (точные) значения показателей, для которых указаны минимальные и (или) максимальные значения и значения,



выраженные диапазоном), тогда как согласно абз. 2 ч. 3 ст. 66 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ только при осуществлении закупки *товара*, в том числе *поставляемого* заказчику при выполнении закупаемых работ, оказании закупаемых услуг, первая часть заявки на участие в электронном аукционе должна содержать конкретные показатели товара, соответствующие значениям, установленным в документации об электронном аукционе, и указание на товарный знак (при наличии).

Следует отметить, что объектом данной закупки является оказание услуг по проведению экскурсии и уличных мероприятий и товар, к которому установлены требования, является их расходной частью, и без его использования оказание вышеуказанных услуг надлежащим образом невозможно, соответственно, Местная Администрация не вправе требовать от участников закупки указания в заявках конкретных показателей указанных товаров. Таким образом, ненадлежащее формирование данной аукционной документации, в том числе установление вышеуказанных требований к содержанию и составу заявки (указание конкретных показателей к товарам по 4 видам показателей, используемым при оказании услуг, при этом не являющимся объектом закупки) привели к подаче только трех заявок на участие в вышеуказанном аукционе, отказу в допуске к участию в этом электронном аукционе двум участникам (по причине предоставления информации о конкретных показателях товаров (не являющихся объектом закупки), не соответствующей значениям установленным документацией) и заключению муниципального контракта без снижения начальной (максимальной) цены контракта.

10.2. Аукцион на право заключения муниципального контракта на выполнение работ по благоустройству территорий, расположенных в границах ВМО (извещение № 0172300004120000003 (НМЦК – 57 644,7 тыс. рублей). В нарушение ч. 1 ст. 64, ч. 6 ст. 66 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ, согласно которым документация об электронном аукционе должна содержать требования к содержанию, составу заявки на участие в таком аукционе в соответствии с частями 3-6 ст. 66 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ и инструкцию по ее заполнению, при этом не допускается требовать от участника электронного аукциона предоставления иных документов и информации, а так же устанавливать требования, влекущие за собой ограничение количества участников такого аукциона или ограничивать доступ к участию в таком аукционе, Местной Администрацией установлены ненадлежащие требования к составу первой части заявки на участие в данном аукционе.

Так, в ч.ч. II (Информационная карта аукциона), III (Техническое задание) аукционной документации неправомерно установлены требования к содержанию в первой части заявки на участие в данном аукционе конкретных показателей *товаров, используемых* при оказании услуг (например: битум нефтяной дорожный разных типов, бетон тяжелый, щебень для строительных работ, смеси асфальтобетонные, щебень из природного



камня разных типов, песок, геотекстиль и т.п.), с требованием к участникам описать характеристики этих товаров по 4 видам показателей (которые не подлежат изменению, значения, для которых указаны варианты, конкретные (точные) значения показателей, для которых указаны минимальные и (или) максимальные значения и значения, выраженные диапазоном), тогда как согласно абз. 2 ч. 3 ст. 66 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ только при осуществлении закупки *товара*, в том числе *поставляемого* заказчику при выполнении закупаемых работ, оказании закупаемых услуг, первая часть заявки на участие в электронном аукционе, должна содержать конкретные показатели товара, соответствующие значениям, установленным в документации об электронном аукционе, и указание на товарный знак (при наличии). Следует отметить, что объектом данной закупки является выполнение работ по благоустройству территорий и товары, к которым установлены требования, являются расходными, и без их использования выполнить вышеуказанные работы надлежащим образом невозможно, соответственно Местная Администрация не вправе требовать от участников закупки указания в заявках конкретных показателей указанных товаров.

Таким образом, ненадлежащее формирование данной аукционной документации, в том числе установление вышеуказанных требований к содержанию и составу заявки (указание конкретных показателей к товарам по 4 видам показателей, используемым при выполнении работ, при этом не являющимся объектом закупки) привели к подаче только двух заявок на участие в вышеуказанном аукционе, при этом отказу в допуске к участию в этом электронном аукционе одному участнику (по причине предоставления информации о конкретных показателях товаров (не являющихся объектом закупки) не соответствующей значениям установленным документацией) и заключению муниципального контракта без снижения начальной (максимальной) цены контракта.

**11. Непредставление, несвоевременное представление информации (сведений) и (или) документов, подлежащих включению в реестр контрактов, заключенных заказчиками (Местная Администрация: 2020 год – 1 нарушение, 2021 год – 1 нарушение), а именно, в нарушение требований ч. 3 ст. 103 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ, Правил ведения реестра контрактов, заключенных заказчиками, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 28.11.2013 № 1084, Порядка формирования информации, а также обмена информацией и документами между заказчиком и Федеральным казначейством в целях ведения реестра контрактов, заключенных заказчиками, утвержденного приказом Минфина России от 19.07.2019 № 113н, согласно которым информация о заключении контракта с предоставлением копии заключенного контракта, подписанной усиленной электронной подписью заказчика, изменении контракта с указанием условий контракта, которые были изменены, исполнении контракта с предоставлением информации об оплате контракта, а так же документа о**



приемке (в случае принятия решения о приемке поставленного товара, выполненной работы, оказанной услуги), включаются в реестр контрактов в течение пяти рабочих дней с даты соответствующих действий, **Местной Администрацией информация о заключении контрактов от 08.12.2020 № 243-МА, от 24.02.2021 № ИП-1-2021 на оказание услуг по посещению концертов («Новогодний концерт», «Дыхание весны») с ИП Счастковым А.С., их исполнении, оплате, а также документы о приемке поставленных товаров (оказанных услуг), для включения в реестр контрактов не направлена.**

Следует отметить, что согласно ч. 8 ст. 103 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ контракты (договоры), информация о которых не включена в реестр контрактов, не подлежат оплате.

## **12. Иные нарушения при осуществлении муниципальных закупок.**

**12.1. Нарушение требования об осуществлении контроля в сфере закупок (Местная Администрация: 2020 год – 1 нарушение, 2021 год – 1 нарушение), а именно, в нарушение ст. 99 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ, согласно которой органы внутреннего муниципального финансового контроля в рамках своих полномочий должны осуществлять контроль в сфере закупок в отношении заказчиков, контрактных служб, контрактных управляющих, комиссий по осуществлению закупок и их членов, Местной Администрацией, как органом, осуществляющим полномочия по внутреннему муниципальному финансовому контролю, в проверяемый период контроль за соблюдением Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ в отношении заказчиков, контрактной службы, контрактного управляющего, Единой комиссии по осуществлению закупок и ее членов не осуществлялся.**

**12.2. Отсутствие правовых актов, регулирующих отношения, направленные на обеспечение муниципальных нужд (Избирательная комиссия: 2020 год – 1 нарушение, 2021 год – 1 нарушение), а именно, в Избирательной комиссии отсутствуют муниципальные правовые акты, регулирующие порядок осуществления закупок товаров, работ, услуг для обеспечения муниципальных нужд, принимаемые в соответствии с ч. 3 ст. 2 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ.**

## **ВЫВОДЫ:**

Контрольно-счетной палатой Санкт-Петербурга в ходе проведения контрольного мероприятия «Выборочная проверка формирования и исполнения бюджета Муниципального образования муниципальный округ Ульянка за 2020 год и истекший период 2021 года» установлено:

**1. Нарушения бюджетного законодательства при формировании местного бюджета.**



Нарушение порядка разработки и утверждения ведомственных целевых программ (Местная Администрация: 2020 год – 1 нарушение, 2021 год – 2 нарушения), а именно:

- в нарушение Порядка формирования, реализации и оценки эффективности ведомственных целевых программ в паспортах 2-х ведомственных целевых программ наименования строк «Муниципальный заказчик программы» и «Срок реализации программы» не в полной мере соответствуют наименованиям, установленным названным Порядком («Муниципальный заказчик и координатор программы», «Срок и этапы реализации программы») (2020 год – 1 нарушение, 2021 год – 1 нарушение);

- нарушения в части отсутствия пояснительной записки с указанием причин невыполнения отдельных мероприятий ведомственных целевых программ и проведения эффективности реализации программ не по форме, утвержденной Порядком формирования, реализации и оценки эффективности ведомственных целевых программ, а также замечание в части проведения оценки эффективности не по всем показателям результативности, отражены в заключении Контрольно-счетной палаты Санкт-Петербурга на отчет об исполнении местного бюджета за 2020 год, однако на момент проведения контрольного мероприятия органами местного самоуправления ВМО не устранены (2021 год – 1 нарушение).

## **2. Нарушения бюджетного законодательства при исполнении местного бюджета.**

2.1. Несоблюдение порядка составления и ведения бюджетной росписи главными распорядителями (распорядителями) бюджетных средств, включая внесение в нее изменений (МС: 2020 год – 1 нарушение; Местная Администрация: 2020 год – 1 нарушение; Избирательная комиссия: 2020 год – 2 нарушения), а именно, в нарушение:

- ст.ст. 158, 219.1 БК РФ бюджетные росписи МС, Местной Администрации в 2020 году не составлялись (МС: 2020 год – 1 нарушение; Местная Администрация: 2020 год – 1 нарушение);

- ст. 219.1 БК РФ, п. 1.7. Порядка составления и ведения бюджетных росписей главных распорядителей (распорядителей) бюджетных средств бюджета Муниципального образования муниципальный округ Ульяновка, утвержденного постановлением Местной Администрации от 31.03.2020 № 10, Бюджетная роспись бюджета ИКМО Ульяновка на 2020 год:

- утверждена приказом Избирательной комиссии спустя месяц со дня утверждения Сводной бюджетной росписи бюджета МО Ульяновка на 2020 год (Избирательная комиссия: 2020 год – 1 нарушение);

- не содержит распределения бюджетных ассигнований по кодам КОСГУ (Избирательная комиссия: 2020 год – 1 нарушение).

2.2. Нарушение порядка составления, утверждения и ведения бюджетной сметы казенного учреждения (МС: 2020 год – 2 нарушения, 2021 год – 2 нарушения; Избирательная комиссия: 2020 год – 1 нарушение;



Местная Администрация: 2020 год – 2 нарушения, 2021 год – 1 нарушение), а именно, в нарушение:

- ст.ст. 158, 221 БК РФ МС в проверяемый период, как главным распорядителем бюджетных средств, не был определен порядок составления, утверждения и ведения бюджетных смет (МС: 2020 год – 1 нарушение, 2021 год – 1 нарушение);

- ст. 221 БК РФ, Общих требований к порядку составления, утверждения смет № 26н Бюджетные сметы МС на 2020 финансовый год, на 2021 финансовый год, Бюджетная смета Избирательной комиссии на 2020 финансовый год (с учетом изменений, внесенных 02.11.2020) утверждены Главой Местной Администрации (МС: 2020 год – 1 нарушение, 2021 год – 1 нарушение; Избирательная комиссия: 2020 год – 1 нарушение);

- Порядка составления, утверждения и ведения бюджетной сметы местной администрации муниципального образования муниципальный округ Ульяновка, утвержденного постановлением Местной Администрации от 11.02.2016 № 16, согласно которому бюджетная смета утверждается «не позднее 15 (пятнадцати) дней с момента принятия решения о бюджете на очередной финансовый год», Бюджетная смета Местной Администрации на 2020 финансовый год утверждена Главой Местной Администрации *спустя 45 дней* после утверждения местного бюджета на 2020 год (Местная Администрация: 2020 год – 1 нарушение);

- раздела II «Составление смет учреждений» Общих требований к порядку составления, утверждения смет № 26н в Бюджетных сметах Местной Администрации на 2020 финансовый год, на 2021 финансовый год справочно не указан объем и распределение направлений расходов на исполнение публичных нормативных обязательств (Местная Администрация: 2020 год – 1 нарушение, 2021 год – 1 нарушение).

2.3. Несоблюдение порядка составления и ведения кассового плана (Избирательная комиссия: 2020 год – 1 нарушение; Местная Администрация: 2020 год – 3 нарушения, 2021 год – 1 нарушение), а именно, в нарушение:

- ст. 217.1 БК РФ, согласно которой составление и ведение кассового плана осуществляется *финансовым органом* (органом управления государственным внебюджетным фондом) или уполномоченным органом исполнительной власти (местной администрации) в ходе проведения контрольного мероприятия представлен «Кассовый план исполнения бюджета Избирательной комиссии муниципального образования Ульяновка на 2020 год», утвержденный *приказом Избирательной комиссии* (Избирательная комиссия: 2020 год – 1 нарушение);

- пункта 2.2 Порядка составления и ведения кассового плана Кассовый план исполнения бюджета МО Ульяновка на 2020 год, утвержденный постановлением Местной Администрацией от 26.11.2019 № 73 (с учетом изменений), Кассовый план Муниципального образования муниципальный округ Ульяновка на 2021 год (январь), Кассовый план Муниципального образования муниципальный округ Ульяновка на 2021 год (показатели на



февраль), Кассовый план Муниципального образования муниципальный округ Ульяновка на 2021 год (показатели на март), Кассовый план Муниципального образования муниципальный округ Ульяновка на 2021 год (показатели на апрель), утвержденные постановлениями Местной Администрации от 11.01.2021 № 2, от 01.02.2021 № 6, от 01.03.2021 № 8, от 01.04.2021 № 10, соответственно, составлены по форме, не соответствующей форме, утвержденной названным Порядком (отсутствуют коды ГРБС, коды разделов, целевых статей, видов расходов и КОСГУ) (Местная Администрация: 2020 год – 1 нарушение, 2021 год – 1 нарушение);

- пункта 2.3 Порядка составления и ведения кассового плана, согласно которому параметрами для составления кассового плана являются, в том числе, «бюджетные ассигнования, утвержденные сводной бюджетной росписью МО МО Ульяновка»:

- Кассовые планы исполнения бюджета Муниципального образования муниципальный округ Ульяновка на 2020 год, утвержденные постановлениями Местной Администрацией от 26.11.2019 № 73, от 01.04.2020 № 11, не содержат прогноза кассовых выплат по разделу 1200 «Средства массовой информации», предусмотренных Сводной бюджетной росписью бюджета на 2020 год, утвержденной постановлениями Местной Администрации от 26.11.2019 № 73, от 01.04.2020 № 11 (Местная Администрация: 2020 год – 1 нарушение);

- в Кассовом плане исполнения бюджета Муниципального образования муниципальный округ Ульяновка на 2020 год, утвержденном постановлением Местной Администрации от 03.12.2020 № 32, прогноз кассовых выплат по подразделам 0104 «Функционирование Правительства Российской Федерации, высших исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации, местных администраций» (18 695,8 тыс. рублей), 0705 «Профессиональная подготовка, переподготовка и повышение квалификации» (160 тыс. рублей) не соответствует объему бюджетных ассигнований, предусмотренных по указанным подразделам (18 828,8 тыс. рублей и 27 тыс. рублей, соответственно) Сводной бюджетной росписью бюджета на 2020 год, утвержденной постановлением Местной Администрации от 03.12.2020 № 32 (Местная Администрация: 2020 год – 1 нарушение).

2.4. Несоблюдение порядка составления и ведения сводной бюджетной росписи (Местная Администрация: 2020 год – 2 нарушения), а именно, в нарушение ст. 217 БК РФ:

- раздела II «Порядок составления сводной бюджетной росписи» Порядка составления и ведения сводной бюджетной росписи бюджета Муниципального образования муниципальный округ Ульяновка, утвержденного постановлением Местной Администрации от 31.03.2020 № 10, Сводная бюджетная роспись бюджета МО Ульяновка на 2020 год, утвержденная постановлением Местной Администрации от 26.11.2019 № 73



(с учетом изменений), не содержит распределения бюджетных ассигнований по элементам видов расходов (2020 год – 1 нарушение);

- п. 3 ст. 24 Положения о бюджетном процессе без внесения изменений в решение МС о местном бюджете на 2020 год в Сводную бюджетную роспись бюджета МО Ульяновка на 2020 год, утвержденную постановлением Местной Администрации от 26.11.2019 № 73 (с учетом изменений), вносились изменения в части перераспределения бюджетных ассигнований по отдельным разделам, подразделам, целевым статьям по основаниям, не предусмотренным п. 3 ст. 217 БК РФ и ст. 24 Положения о бюджетном процессе (2020 год – 1 нарушение).

2.5. Нарушение порядка применения бюджетной классификации Российской Федерации на общую сумму 761,9 тыс. рублей (Местная Администрация: 2020 год – 3 нарушения на общую сумму 761,9 тыс. рублей), установленного Порядком применения бюджетной классификации № 85н, поскольку расходы в указанной сумме утверждены местным бюджетом и отражены в отчете об его исполнении по разделам, подразделам классификации расходов бюджета, не соответствующим требованиям названного Порядка, что повлекло искажение отдельных показателей форм бюджетной отчетности за 2020 год.

2.6. Принятие бюджетных обязательств в размерах, превышающих утвержденные бюджетные ассигнования и (или) лимиты бюджетных обязательств (Местная Администрация: 2020 год – 1 нарушение на общую сумму 13 643 тыс. рублей, 2021 год – 4 нарушения на общую сумму 58 075,4 тыс. рублей; Избирательная комиссия: 2021 год – 1 нарушение на сумму 70,3 тыс. рублей), а именно, в нарушение ст.ст. 162, 219 БК РФ:

- Местной Администрацией по отдельным целевым статьям, группам видов расходов осуществлены расходы в сумме, превышающей лимиты бюджетных ассигнований, доведенные Местной Администрацией по соответствующей целевой статье, группе видов расходов (Местная Администрация: 2021 год – 2 нарушения на общую сумму 1 622,6 тыс. рублей);

- Избирательной комиссией в апреле 2021 года по целевой статье 00200 10051 «Содержание и обеспечение деятельности избирательной комиссии муниципального образования, действующей на постоянной основе», виду расходов 100 «Расходы на выплаты персоналу в целях обеспечения выполнения функций государственными (муниципальными) органами, казенными учреждениями, органами управления государственными внебюджетными фондами» осуществлены расходы в общей сумме 174 тыс. рублей, что превышает лимиты бюджетных ассигнований (103,7 тыс. рублей), доведенные Избирательной комиссией на указанный период Уведомлением о лимитах бюджетных обязательств (ф. 0504822) на сумму 70,3 тыс. рублей (Избирательная комиссия: 2021 год – 1 нарушение);

- Местной Администрацией 25.12.2020 и 26.12.2020 приняты



бюджетные обязательства (заключены контракты) на оказание услуг по планированию ландшафта территории и выполнение работ по благоустройству территорий в 2021 году с превышением доведенных объемов лимитов бюджетных обязательств на общую сумму 13 643 тыс. рублей, поскольку на момент заключения контрактов местный бюджет на 2021 год не был принят МС, а лимиты бюджетных обязательств по подразделу 0503 «Благоустройство» доведены только 01.01.2021 (2020 год – 1 нарушение на общую сумму 13 643 тыс. рублей);

• Местной Администрацией 11.01.2021 приняты бюджетные обязательства (заключен контракт на сумму 62 363,5 тыс. рублей) на выполнение работ по благоустройству территорий, расположенных в границах ВМО, с превышением доведенных объемов лимитов бюджетных обязательств на сумму 54 791,8 тыс. рублей, поскольку Уведомлением о лимитах бюджетных обязательств (ф. 0504822) лимиты бюджетных обязательств на январь 2021 года по подразделу 0503 «Благоустройство» доведены в сумме 7 571,7 тыс. рублей (2021 год – 1 нарушение на сумму 54 791,8 тыс. рублей);

• Местной Администрацией 06.04.2021 приняты бюджетные обязательства (заключен контракт на сумму 1 860,5 тыс. рублей) на выполнение работ по освещению деятельности органов местного самоуправления в газете «Вести Ульяновка» с превышением доведенных объемов лимитов бюджетных обязательств на сумму 1 661 тыс. рублей, поскольку Уведомлением о лимитах бюджетных обязательств (ф. 0504822) лимиты бюджетных обязательств на апрель 2021 года по подразделу 1202 «Периодическая печать и издательства» доведены в сумме 199,5 тыс. рублей (2021 год – 1 нарушение на сумму 1 661 тыс. рублей).

2.7. Нарушение порядка и условий оплаты труда сотрудников муниципальных органов, муниципальных служащих, работников муниципальных бюджетных, автономных и казенных учреждений (Избирательная комиссия: 2021 год – 1 нарушение), а именно, в нарушение ст. 3 Положения о денежном содержании председателя Избирательной комиссии, согласно которой «за базовую единицу для исчисления должностного оклада принимается расчетная единица, устанавливаемая Законом Санкт-Петербурга о расчетной единице», по состоянию на 01.05.2021 денежное содержание председателю Избирательной комиссии начислялось и выплачивалось исходя из размера должностного оклада, рассчитанного с учетом величины расчетной единицы в размере 1 410 рублей, тогда как с 01.01.2021 размер расчетной единицы установлен в сумме 1 465 рублей. Согласно представленным Пояснениям, данное нарушение устранено, председателю Избирательной комиссии произведен перерасчет денежного содержания за период с 01.01.2021-01.05.2021.

2.8. Неосуществление бюджетных полномочий главного распорядителя (распорядителя) бюджетных средств, предусмотренных ст. 158 БК РФ, в части обеспечения результативности и целевого характера использования



бюджетных средств, *что имеет признаки причинения ущерба местному бюджету в общей сумме 143,4 тыс. рублей* (2021 год – 1 нарушение на общую сумму 143,4 тыс. рублей).

Согласно актам Местной Администрации от 11.01.2021 (без номера) в ходе проведения в рамках реализации ВЦП «Спорт» спортивных мероприятий (личное первенство по дартсу, турнир по быстрым шахматам, турнир по спортивному домино и др.) выдана наградная и сувенирная продукция в общем количестве 1 717 шт. на общую сумму 197,4 тыс. рублей, тогда как согласно «Техническим отчетам» по указанным мероприятиям их победителям и призерам вручена наградная и сувенирная продукция в общем количестве 347 шт. на общую сумму 54 тыс. рублей. Таким образом, выдача наградной и сувенирной продукции в количестве 1 370 шт. на общую сумму 143,4 тыс. рублей не осуществлялась и необоснованно списана Местной Администрацией, что имеет признаки нанесения ущерба местному бюджету в указанной сумме.

#### 2.9. Иные нарушения.

2.9.1. В нарушение п. 1 ст. 190 БК РФ доведенные Местной Администрацией, как финансовым органом ВМО, в 2021 году лимиты бюджетных обязательств по отдельным целевым статьям, группам видов расходов превышают одну двенадцатую часть бюджетных ассигнований и лимитов бюджетных обязательств в отчетном финансовом году (2020 год) по соответствующей целевой статье, группе видов расходов (Местная Администрация: 2021 год – 1 нарушение).

2.9.2. Местной Администрацией сформирован резервный фонд (в размере 50 тыс. рублей), что не соответствует п. 2 ст. 190 БК РФ, согласно которому если закон (решение) о бюджете не вступил в силу через три месяца после начала финансового года, финансовый орган не имеет права формировать резервные фонды (Местная Администрация: 2021 год – 1 нарушение).

2.9.3. В нарушение ст. 28 Положения о бюджетном процессе, согласно которому ежеквартальные сведения о ходе исполнения местного бюджета и о численности муниципальных служащих органов местного самоуправления, работников муниципальных учреждений с указанием фактических расходов на оплату их труда за 1, 2, 3 квартал текущего года подлежат официальному опубликованию не позднее 3 месяцев с момента завершения отчетного квартала, ежеквартальные сведения о ходе выполнения местного бюджета и о численности муниципальных служащих, с указанием фактических расходов на оплату их труда за 1 квартал, 9 месяцев 2020 года опубликованы в газете «Вести Ульяновки» от 21.05.2021 или позже установленного Положением о бюджетном процессе срока (Местная Администрация: 2020 год – 1 нарушение).

2.9.4. В нарушение запрета, установленного ст. 26 Закона Санкт-Петербурга «Об организации местного самоуправления в Санкт-Петербурге», согласно которой управление и(или) распоряжение



муниципальным советом муниципального образования или отдельными депутатами (группами депутатов) в какой бы то ни было форме средствами местного бюджета в процессе его исполнения не допускаются, за исключением средств местного бюджета, направляемых на обеспечение деятельности муниципального совета муниципального образования и депутатов, штатными расписаниями МС на 2020, 2021 годы предусмотрена должность «Редактор газеты «Вести Ульяновки», к должностным обязанностям которого, согласно должностной инструкции, относится, в том числе, организация работы, направленной на планомерный выпуск номеров газеты, тогда как к вопросам местного значения, исчерпывающий перечень которых установлен ст.10 Закона Санкт-Петербурга «Об организации местного самоуправления в Санкт-Петербурге», относится «учреждение печатного средства массовой информации для опубликования муниципальных правовых актов, обсуждения проектов муниципальных правовых актов по вопросам местного значения, доведения до сведения жителей муниципального образования официальной информации о социально-экономическом и культурном развитии муниципального образования, о развитии его общественной инфраструктуры и иной официальной информации», полномочия по реализации которого возложены на *Местную Администрацию* (МС: 2020 год – 1 нарушение, 2021 год – 1 нарушение).

**2.9.5. Излишнее расходование средств местного бюджета в сумме 24,6 тыс. рублей,** выразившееся в оплате Местной Администрацией ООО «Первая Сувенирная Компания» услуг по разработке, изготовлению и передаче рекламной/сувенирной и/или полиграфической продукции (жилетов) для летнего трудового отряда несовершеннолетних «Ульянка», тогда как в рамках реализации мероприятий муниципального контракта с ООО «Домовой» приобретены аналогичные жилеты для летнего трудового лагеря, **что имеет признаки причинения ущерба местному бюджету в указанной сумме** (2020 год – 1 нарушение).

**2.9.6. Недостоверность данных,** отраженных в отчете об оценке эффективности реализации ведомственных целевых программ (2021 год – 2 нарушения), а именно, согласно Отчету об оценке эффективности реализации ведомственных целевых программ МО Ульяновка за 2020 год, утвержденному постановлением Местной Администрации от 20.01.2021 № 5, в рамках реализации:

- ВЦП «Спорт» проведено 27 мероприятий, тогда как фактически проведено 13 мероприятий;

- ВЦП «Подготовка и обучение неработающего населения ВМО» обучено 11 человек, тогда как согласно «Списку жителей МО Ульяновка, прошедших подготовку и обучение способам защиты и действиям в чрезвычайных ситуациях, а также способам защиты от опасностей, возникающих при ведении военных действий или вследствие этих действий в 2020 году», фактически прошли обучение 31 человек.



### **3. Нарушения ведения бухгалтерского учета, составления и представления бухгалтерской (финансовой) отчетности.**

3.1. Нарушение руководителем экономического субъекта требований организации ведения бухгалтерского учета, хранения документов бухгалтерского учета и требований по оформлению учетной политики (Избирательная комиссия: 2020 год – 2 нарушения, 2021 год – 3 нарушения; МС: 2020 год – 2 нарушения, 2021 год – 2 нарушения; Местная Администрация: 2020 год – 2 нарушения, 2021 год – 2 нарушения), а именно:

3.1.1. В нарушение п. 5 ст. 8 Федерального закона «О бухгалтерском учете», п. 11 федерального стандарта «Учетная политика, оценочные значения и ошибки» Избирательной комиссией учетная политика утверждалась ежегодно (Избирательная комиссия: 2021 год – 1 нарушение).

3.1.2. В нарушение абз. «б» п. 9 федерального стандарта «Учетная политика, оценочные значения и ошибки» Учетные политики Избирательной комиссии не содержат рабочий план счетов (Избирательная комиссия: 2020 год – 1 нарушение, 2021 год – 1 нарушение).

3.1.3. В нарушение положений раздела 2 «Применение и заполнение форм первичных учетных документов» Приказа Минфина России от 30.03.2015 № 52н способ заполнения Табеля учета использования рабочего времени (ф. 0504421) в Учетных политиках Избирательной комиссии не определен (Избирательная комиссия: 2020 год – 1 нарушение, 2021 год – 1 нарушение).

3.1.4. В нарушение ст. 7 Федерального закона «О бухгалтерском учете» ведение бухгалтерского учета в МС, Местной Администрации не организовано, поскольку штатными расписаниями МС, Местной Администрации на 2020, 2021 годы должность главного бухгалтера не предусмотрена, договоры об оказании услуг по ведению бухгалтерского учета не заключались, тогда как согласно положениям указанной статьи руководитель экономического субъекта обязан возложить ведение бухгалтерского учета на главного бухгалтера или иное должностное лицо этого субъекта либо заключить договор об оказании услуг по ведению бухгалтерского учета (МС: 2020 год – 1 нарушение, 2021 год – 1 нарушение; Местная администрация: 2020 год – 1 нарушение, 2021 год – 1 нарушение).

3.1.5. В нарушение п. 2 ст. 8 Федерального закона «О бухгалтерском учете», п. 7 федерального стандарта «Учетная политика, оценочные значения и ошибки» учетная политика для целей бухгалтерского и налогового учета в проверяемый период МС, Местной Администрацией не формировалась (МС: 2020 год – 1 нарушение, 2021 год – 1 нарушение; Местная Администрация: 2020 год – 1 нарушение, 2021 год – 1 нарушение).

3.2. Нарушения требований, предъявляемых к оформлению фактов хозяйственной жизни экономического субъекта первичными учетными документами (МС: 2020 год – 2 нарушения, 2021 год – 1 нарушение; Избирательная комиссия: 2020 год – 1 нарушение, 2021 год – 1 нарушение;



Местная Администрация: 2020 год – 6 нарушений, 2021 год – 1 нарушение), а именно, в нарушение ст. 9 Федерального закона «О бухгалтерском учете»:

3.2.1. Положений раздела 2 «Применение и заполнение форм первичных учетных документов» Приказа Минфина России от 30.03.2015 № 52н:

- МС, Избирательной комиссией, Местной Администрацией в проверяемый период для учета использования рабочего времени вместо формы по ОКУД 0504421 «Табель учета использования рабочего времени», утвержденной Приказом Минфина России от 30.03.2015 № 52н, применялась унифицированная форма № Т-13 «Табель учета рабочего времени» (МС: 2020 год – 1 нарушение, 2021 год – 1 нарушение; Избирательная комиссия: 2020 год – 1 нарушение, 2021 год – 1 нарушение; Местная Администрация: 2020 год – 1 нарушение, 2021 год – 1 нарушение);

- на оборотной стороне отдельных Авансовых отчетов (ф. 0504505) МС, Местной Администрации графа 4 «Кому, за что и по какому документу уплачено» не заполнена либо отсутствуют сведения о документах, подтверждающих произведенные подотчетным лицом расходы (МС: 2020 год – 1 нарушение; Местная Администрация: 2020 год – 1 нарушение).

3.2.2. Пункта 25 федерального стандарта «Концептуальные основы бухгалтерского учета и отчетности организаций государственного сектора» Местной Администрацией в 2020 году приняты к учету первичные учетные документы при отсутствии обязательных реквизитов (Местная Администрация: 2020 год – 1 нарушение).

3.2.3. Пункта 21 федерального стандарта «Концептуальные основы бухгалтерского учета и отчетности организаций государственного сектора», согласно которому первичный учетный документ должен быть составлен при совершении факта хозяйственной жизни, а если это не представляется возможным – непосредственно после его окончания, в Местную Администрацию поставлена сувенирная продукция (в том числе, рюкзак с логотипом, светоотражатель, бутылка для воды, пакет с логотипом и т.д.), которая выдана на мероприятиях, проведенных в январе-ноябре 2020 года в рамках реализации в 2020 году ведомственных целевых программ, при этом списана 11.01.2021 или спустя не менее чем 1,5 месяца (Местная Администрация: 2020 год – 3 нарушения).

3.3. Нарушение требований, предъявляемых к применению правил ведения бухгалтерского учета и составлению бухгалтерской отчетности, утвержденных уполномоченными федеральными органами исполнительной власти и Центральным банком Российской Федерации (МС: 2021 год – 1 нарушение; Местная Администрация: 2021 год – 1 нарушение), а именно, в нарушение п. 46 Инструкции по применению Единого плана счетов бухгалтерского учета для органов государственной власти (государственных органов), органов местного самоуправления, органов управления государственными внебюджетными фондами, государственных академий наук, государственных (муниципальных) учреждений, утвержденной



приказом Минфина России от 01.12.2010 № 157н, на отдельных объектах основных средств МС, Местной Администрации отсутствуют инвентарные номера.

3.4. Нарушение требований, предъявляемых к регистру бухгалтерского учета (Избирательная комиссия: 2020 год – 1 нарушение, 2021 год – 1 нарушение; Местная Администрация: 2020 год – 1 нарушение, 2021 год – 1 нарушение), а именно, в нарушение ст. 10 Федерального закона «О бухгалтерском учете», положений раздела 3 «Применение и формирование регистров бухгалтерского учета» Приказа Минфина России от 30.03.2015 № 52н в отдельных инвентарных карточках учета нефинансовых активов (ф. 0504031) Избирательной комиссии, Местной Администрации отсутствуют сведения об объекте (например, марка, модель, дата выпуска, изготовления объекта), краткая индивидуальная характеристика объекта. Согласно Пояснениям, данное нарушение Избирательной комиссией частично устранено.

#### **4. Нарушения в сфере управления и распоряжения муниципальной собственностью, а также находящейся в пользовании государственной собственностью.**

4.1. Неправомерное предоставление в аренду, безвозмездное пользование, доверительное управление объектов государственного (муниципального) имущества, в том числе предоставление государственного (муниципального) имущества в пользование без оформления договорных отношений, с превышением полномочий (МС: 2020 год – 1 нарушение, 2021 год – 1 нарушение; Местная Администрация: 2021 год – 1 нарушение; Избирательная комиссия: 2021 год – 1 нарушение), а именно, в нарушение положений ст. 689 ГК РФ:

- п. 2.2.10 договора безвозмездного пользования от 25.01.2000 № 05-Б-003713, которым установлен запрет на передачу объекта, либо его частей в пользование третьим лицам, п. 2.2.13 договора безвозмездного пользования от 25.10.2007 № 05-Б-005816, согласно которому ссудополучатель обязуется «не заключать договоры и не вступать в сделки, следствием которых является или может являться какое-либо обременение предоставленных Ссудополучателю по Договору имущественных прав, в частности переход их к иному лицу, без письменного разрешения Ссудодателя», МС в пользование Избирательной комиссии и Местной Администрации предоставлены части помещений 6-Н, 2-Н, расположенных по адресу: Санкт-Петербург, ул. Генерала Симоняка, д. 9, литера А (МС: 2020 год – 1 нарушение, 2021 год – 1 нарушение);

- Местной Администрации, Избирательной комиссии без документального оформления права пользования помещениями предоставлены в пользование части помещений 2-Н, 6-Н, расположенных по адресу: ул. Генерала Симоняка, д. 9, литера А и переданных КИО в



безвозмездное пользование МС (Местная Администрация: 2021 год – 1 нарушение, Избирательная комиссия: 2021 год – 1 нарушение).

4.2. Нарушение порядка использования находящихся в государственной собственности нежилых помещений (МС: 2020 год – 1 нарушение, 2021 год – 1 нарушение), а именно, в нарушение пункта 2.2.4 договора безвозмездного пользования от 25.01.2000 № 05-Б-003713, устанавливающего запрет на проведение ссудополучателем (МС) без письменного разрешения ссудодателя (КИО) прокладок, скрытых и открытых проводок и коммуникаций, перепланировок и переоборудования, ст. 689 ГК РФ, согласно которой ссудополучатель обязан вернуть ту же вещь в том состоянии, в каком он ее получил, с учетом нормального износа или в состоянии, обусловленном договором, в помещении 6-Н, расположенном по адресу: Санкт-Петербург, ул. Генерала Симоняка, д. 9, литера А, произведены перепланировки (произведены работы по слиянию и (или) объединению части помещений, оборудованы (или отсутствуют) дверные проемы).

4.3. Нарушение порядка учета и ведения реестра муниципального имущества, а именно, в нарушение:

- Порядка ведения органами местного самоуправления реестров муниципального имущества, утвержденного приказом Министерства экономического развития Российской Федерации от 30.08.2011 № 424, Реестр муниципального имущества содержит 2 раздела вместо 3-х (отсутствует раздел «Сведения о муниципальных унитарных предприятиях, муниципальных учреждениях, хозяйственных обществах, товариществах, акции, доли (вклады) в уставном (складочном) капитале которых принадлежат муниципальным образованиям, иных юридических лицах, в которых муниципальное образование является учредителем (участником)») (Местная Администрация: 2020 год – 1 нарушение, 2021 год – 1 нарушение);

- решения МС от 16.11.2016 № 19-6 «Об установлении размера стоимости движимого имущества, подлежащего включению в Реестр муниципального имущества», в Реестре муниципального имущества на 01.01.2021 года не отражены 7-мь объектов основных средств, балансовая стоимость которых свыше 1 млн. рублей (например, детский игровой комплекс «Замок принцессы», газонные ограждения) (Местная Администрация: 2021 год – 1 нарушение).

## 5. Нарушения при осуществлении муниципальных закупок.

5.1. Приемка и оплата поставленных товаров, выполненных работ, оказанных услуг, несоответствующих условиям муниципальных контрактов (2020 год – 6 нарушений на общую сумму 5 215,1 тыс. рублей), что *повлекло*, в том числе, *причинение ущерба местному бюджету в общей сумме 939,5 тыс. рублей*, а именно, в нарушение ст. 94 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ Местной Администрацией осуществлены расходы:



5.1.1. В общей сумме 3 872,2 тыс. рублей (2020 год – 1 нарушение) – на приобретение детского игрового оборудования (игровой комплекс тип 10 по адресу: пр. Маршала Жукова, д. 60, корп. 2), комплектация которого не соответствует требованиям, предусмотренным контрактом (вместо горки со скатом из металла, с бортиками и стяжкой безопасности установлена пластиковая горка).

5.1.2. В общей сумме 905,1 тыс. рублей (2020 год – 1 нарушение) – на оплату работ по проведению санитарных рубок, удалению аварийных, больных деревьев и кустарников (с дроблением пней) на территории ВМО. Так, в 2020 году между Местной Администрацией и ИП Гавриловым А.В. заключено 4 муниципальных контракта, предметами которых является благоустройство территории ВМО, в том числе выполнение работ по проведению санитарных рубок, удалению аварийных, больных деревьев и кустарников (с дроблением пней) на территории ВМО.

В рамках исполнения контрактов подрядчик выполнял работы в соответствии с адресными программами, которые содержат информацию об адресе нахождения зеленого насаждения, породе дерева, его диаметре, а также количестве деревьев или кустарников и виде работ в отношении конкретного зеленого насаждения (снос, омолаживание и т.д.).

Местной Администрацией предоставлена фотофиксация выполнения работ в рамках вышеуказанных контрактов, согласно которой на рабочих были надеты жилеты с надписью «СПП «Нарвское».

Для подтверждения факта выполнения ИП Гавриловым А.В. вышеуказанных работ в адрес АО «СПП «Нарвское» направлен запрос о предоставлении информации о заключенных в 2020 году АО «СПП «Нарвское» договорах на выполнение работ по проведению санитарных рубок деревьев, кустарников и т.п. в отношении зеленых насаждений на территории ВМО.

Согласно предоставленным АО «СПП «Нарвское» договорам подряда, заключенным с ИП Гавриловым А.В., адреса выполнения работ, информация о породах деревьев, кустарников, их диаметре, количестве и видах работ, в отношении каждого конкретного зеленого насаждения (снос, омолаживание, санитарная прочистка и т.д.) *полностью соответствуют* адресам выполнения работ, информации о породах деревьев или кустарников, их диаметре, количеству и виду работ, в отношении каждого конкретного зеленого насаждения (снос, омолаживание, санитарная прочистка и т.д.), установленных в контрактах, заключенных ИП Гавриловым А.В. с Местной Администрацией.

В ходе анализа локальных смет, актов о приемке выполненных работ (КС-2) к контрактам, заключенным между Местной Администрацией и ИП Гавриловым А.В., и локальных смет, актов о приемке выполненных работ (КС-2) к договорам, заключенным между АО «СПП «Нарвское» и ИП Гавриловым А.В., установлено, что объем фитомассы деревьев, подлежащий валке и дальнейшей утилизации меньше, чем объем,



установленный в локальных сметных расчетах к контрактам, заключенным с Местной Администрацией. Таким образом, Местной Администрацией при заключении и исполнении контрактов с ИП Гавриловым А.В. завышен объем (куб.м деревьев), подлежащий рубке, валке и утилизации.

Таким образом, ИП Гаврилов А.В. после заключения с Местной Администрацией контрактов привлек в качестве исполнителя, в части выполнения вышеуказанных работ, АО «СПП «Нарвское» путем оформления договоров подряда уже на меньший объем фитомассы деревьев и, соответственно, меньшую стоимость, а Местная Администрация работы, предоставляемые ИП Гавриловым А.В. для приемки, которые фактически выполнены АО «СПП «Нарвское» и в меньшем объеме, принимала без возражений и замечаний, и оплачивала их в объеме, предусмотренном контрактами (или в полном объеме). Указанные факты повлекли причинение ущерба местному бюджету в общей сумме 905,1 тыс. рублей (2020 год – 1 нарушение).

5.1.3. В общей сумме 153,4 тыс. рублей (2020 год – 1 нарушение) – на оплату бутылок для воды (красные, *без нанесения*, 800 шт.), тогда как согласно счету, выставленному ИП Зелюнюк Н.А., предусмотрено приобретение «бутылок для воды *с логотипом*».

5.1.4. В общей сумме 34,4 тыс. рублей (2020 год – 1 нарушение) – на оплату фактически неоказанных услуг по поиску безвозмездных билетов, контрамарок, пригласительных билетов, связанных с организацией посещения ветеранами и людьми пожилого возраста, проживающими на территории ВМО, зрелищных мероприятий (досуга), что повлекло причинение ущерба местному бюджету в указанной сумме. Так, в рамках реализации муниципального контракта с ООО «Содружество» в лице генерального директора Жаровой Л.А., Исполнитель (Жарова Л.А.) осуществил поиск билетов на:

– концерт «День Блокады», проведенный 30.01.2020 в Санкт-Петербургском автономном профессиональном образовательном учреждении «Морской технический колледж имени адмирала Д.Н. Сенявина», 31.01.2020 – в Государственном бюджетном общеобразовательном учреждении средняя общеобразовательная школа № 223 с углубленным изучением немецкого языка Кировского района Санкт-Петербурга, при этом согласно ответам на запросы, направленным Контрольно-счетной палатой Санкт-Петербурга в адрес Колледжа, ГБОУ СОШ № 223, концерты были организованы Советом ветеранов МО Ульяновка, председателем которого является непосредственно Жарова Л.А. (генеральный директор ООО «Содружество»). Таким образом, Исполнитель был осведомлен о предстоящем концерте, в связи с чем отсутствовала необходимость поиска билетов на указанный концерт, который организовал непосредственно Исполнитель, следовательно, услуга по поиску билетов на его посещение не осуществлялась;



– концерт, проведенный 04.02.2020 в Государственном бюджетном общеобразовательном учреждении лицей № 378 Кировского района Санкт-Петербурга, при этом согласно ответу на запрос, направленному Контрольно-счетной палатой Санкт-Петербурга в адрес Лицея, концерт для ветеранов и людей пожилого возраста, проживающих на территории ВМО, не проводился, соответственно, услуга по поиску билетов на его посещение не осуществлялась.

5.1.5. В общей сумме 250 тыс. рублей (2020 год – 1 нарушение) – на оплату правовых услуг по консультированию при осуществлении закупок для муниципальных нужд, несоответствующих условиям контрактов, поскольку исполнены ненадлежащим образом и не в полном объеме.

Так, согласно п.п. 1.2., 2.4. муниципальных контрактов, исполнитель (ИП Буравченко Д.П.) обязан в полном объеме и с надлежащим качеством оказать услуги по консультированию Местной Администрации при подготовке документации об аукционе в электронной форме, извещения о проведении аукциона, протоколов комиссии по осуществлению закупок, проекта контракта, а также иных документов, подлежащих принятию Заказчиком, единой комиссией по осуществлению закупок Заказчика, в соответствии с Федеральным законом от 05.04.2013 № 44-ФЗ; сопровождать осуществление закупок для муниципальных нужд, включая консультирование по вопросам подготовки к размещению (загрузке) на официальном сайте Единой информационной системы в сфере закупок в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» и размещения (опубликования) в Единой информационной системе в сфере закупок документов, подлежащих размещению в соответствии с Федеральным законом от 05.04.2013 № 44-ФЗ, в отношении закупок:

– Аукцион в электронной форме на выполнение работ по разработке и согласованию проектно-сметной документации на благоустройство территории, при этом, согласно данным Единой информационной системы в сфере закупок по данной процедуре в комиссию Санкт-Петербургского УФАС России по контролю в сфере закупок поступило 5 жалоб от участников данного аукциона на неправомерные действия Заказчика при формировании аукционной документации и на неправомерные действия аукционной комиссии Заказчика. Комиссией Санкт-Петербургского УФАС России по контролю в сфере закупок 4 жалобы от участников признаны обоснованными, а Заказчику, его аукционной комиссии выданы обязательные для исполнения предписания об устранении выявленных нарушений.

– Аукцион в электронной форме на оказание услуг по организации и проведению праздничных и иных зрелищных мероприятий для муниципальных нужд, при этом:

- документация об аукционе в электронной форме сформирована с нарушениями Федеральных законов от 05.04.2013 № 44-ФЗ, от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» в части объединения в один лот технологически и функционально не связанных услуг, что приводит к



ограничению конкуренции и неправомерно установленных требований к содержанию первой части заявки на участие в данном аукционе;

- муниципальный контракт по итогам торгов заключен с несоответствиями заявке участника данной закупки, что нарушает положения ч.1 ст.34, ч.2 ст.83.2 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ;

- в отсутствие оснований, установленных Федеральным законом от 05.04.2013 № 44-ФЗ, Местной Администрацией дважды вносились изменения в муниципальный контракт, заключенный по итогам вышеуказанных торгов.

– Аукцион в электронной форме на выполнение работ по благоустройству территорий, расположенных в границах муниципального образования муниципальный округ Ульяновка, при этом согласно данным Единой информационной системы в сфере закупок по данной процедуре в комиссию Санкт-Петербургского УФАС России по контролю в сфере закупок поступила жалоба от участника данного аукциона, в том числе на неправомерные действия Заказчика при формировании аукционной документации, которая признана обоснованной. Кроме того, документация об аукционе в электронной форме сформирована с нарушениями Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ в части неправомерно установленных требований к содержанию первой части заявки на участие в данном аукционе.

Указанные факты свидетельствуют об оказании ИП Буравченко Д.П. вышеуказанных услуг ненадлежащего качества, поскольку документация об аукционах в электронной форме, сформированная Местной Администрацией при участии (консультировании) ИП Буравченко Д.П., решения и протоколы комиссии по осуществлению закупок, принятые при консультировании ИП Буравченко Д.П., не соответствуют Федеральному закону от 05.04.2013 № 44-ФЗ.

– Аукцион в электронной форме на выполнение работ по благоустройству территорий, расположенных в границах ВМО. Местной Администрацией приняты и оплачены данные услуги в полном объеме (Акт исполнения обязательств по муниципальному контракту от 04.12.2020), тогда как обязательство заказчика о направлении определенной информации и документов для включения в реестр контрактов, в соответствии со ст. 103 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ, исполнено после подписания Акта исполнения обязательств по контракту (07.12.2020, 29.12.2020, 30.12.2020), а согласно п.1.2.2 контракта в объем оказываемых услуг Исполнителя входит, в том числе сопровождение осуществления закупок для муниципальных нужд, включая консультирование по вопросам подготовки к размещению (загрузке) в Единой информационной системе в сфере закупок и размещения (опубликования) в Единой информационной системе в сфере закупок документов, подлежащих размещению в соответствии с Федеральным законом от 05.04.2013 № 44-ФЗ. Таким образом, на момент



подписания Акта исполнения обязательств по муниципальному контракту, а также на момент оплаты, услуги были оказаны не в полном объеме.

5.1.6. Выявленное нарушение при выполнении работ по благоустройству территории ВМО в 2020 году свидетельствует о ненадлежащем качестве оказания услуг по строительному надзору за проведением работ по муниципальному контракту, принятых без замечаний и оплаченных Местной Администрацией в полном объеме (2020 год – 1 нарушение).

5.2. Нарушения при обосновании и определении начальной (максимальной) цены контракта (договора), цены контракта (договора), заключаемого с единственным поставщиком (Местная Администрация: 2020 год – 2 нарушения), что *повлекло потери местного бюджета в общей сумме 2 753,2 тыс. рублей*, а именно, в нарушение ст. 22 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ, без учета положений Методических рекомендаций по применению методов определения НМЦК (ЦК):

5.2.1. При обосновании НМЦК, цены контракта, заключаемого с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем), для проведения электронного аукциона на выполнение работ по благоустройству территорий, расположенных в границах ВМО, в 2020 году и заключении по его результатам муниципального контракта в локальном сметном расчете и Акте о приемке выполненных работ (форма КС-2) определена стоимость материалов по завышенной цене, что привело к завышению цены контракта на общую сумму 2 733,2 тыс. рублей и повлекло потери местного бюджета в указанной сумме, а именно, при формировании НМЦК на выполнение работ по благоустройству дворовых территорий ВМО, в том числе устройству травмобезопасного покрытия детских площадок общей площадью 1 416 кв.м в локальных сметных расчетах на основании проведенного мониторинга цен использована стоимость двухслойного травмобезопасного покрытия толщиной 10+5 мм в сумме 2 685 рублей за 1 кв.м (с учетом НДС).

По результатам проведенного мониторинга цен установлено, что стоимость указанного материала в ценах 2020 года составила порядка 755 рублей за 1 кв.м (с учетом НДС), что в 3,5 раза меньше стоимости, предусмотренной локальной сметой к контракту.

Таким образом, Местной Администрацией заключен муниципальный контракт на выполнение работ по благоустройству территории ВМО, в частности, обустройству детских площадок с применением материала, стоимость которого завышена, что повлекло потери местного бюджета в сумме 2 733,2 тыс. рублей (2020 год – 1 нарушение).

5.2.2. При заключении и реализации контракта на оказание услуг по организации и проведению Фестиваля «Таланты Ульяновки» в «Сметном расчете на организацию и проведение Фестиваля «Таланты Ульяновки» необоснованно включены расходы в сумме 20 тыс. рублей на «организацию и обеспечение работы членов жюри», поскольку указанные услуги включены в общую стоимость «услуг по организации и проведению Фестиваля», что



привело к завышению цены контракта на общую сумму 20 тыс. рублей и повлекло потери местного бюджета в указанной сумме (2020 год – 1 нарушение).

5.3. Нарушение при выборе способа определения поставщика (подрядчика, исполнителя) как закупка у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) (Местная Администрация: 2020 год – 2 нарушения на общую сумму 2 169,4 тыс. рублей, 2021 год – 1 нарушение на сумму 800 тыс. рублей), а именно, в нарушение ч. 5 ст. 24 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ Местная Администрация при отсутствии оснований для проведения закупок способом у единственного поставщика, установленных ст. 93 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ, применяя случаи, указанные в п. 15 ч. 1 ст. 93 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ (заключение контракта на посещение зоопарка, театра, кинотеатра, концерта, цирка, музея, выставки или спортивного мероприятия (или посещение определенного готового мероприятия), заключала муниципальные контракты на оказание услуг по посещению жителями ВМО концертов (путем передачи билетов), тогда как фактически осуществлялась закупка услуг по организации концертов (мероприятий) для жителей ВМО под заказ Местной Администрации.

Так, Местной Администрацией в отсутствие оснований, установленных п. 15 ч. 1 ст. 93 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ, были заключены муниципальные контракты с ИП Счастковым А.С., а именно:

- от 08.12.2020 № 243-МА на сумму 1 569,5 тыс. рублей на оказание услуг по посещению жителями ВМО концерта «Новогодний концерт» (путем передачи билетов), который на момент заключения контракта не был организован, т.е. концерт, посещение которого закупалось в рамках данного контракта отсутствовал и его организация проводилась под заказ Местной Администрации поскольку:

- согласно представленному в ходе проведения контрольного мероприятия договору правоотношения между ИП Счастковым А.С. и ООО «Концертно-спортивный комплекс «М-1 Арена», в том числе на предоставление помещений Концертно-спортивного комплекса Тинькофф Арена, оборудования, необходимого для проведения данного концерта, услуг гардеробщиков, охраны, а также на возможность анонсировать/рекламировать/указывать всем третьим лицам место проведения данного концерта возникли 09.12.2020 (или на следующий день после заключения Местной Администрацией муниципального контракта);

- условиями муниципального контракта установлены требования к качеству, безопасности оказываемых услуг, требования к помещению, оборудованию, приборам и аппаратуре, используемой ИП Счастковым А.С. при предоставлении услуг, требования к персоналу;

- согласно данным сети «Интернет» «20-го декабря на арене КСК «Тинькофф Арена» состоялся праздничный новогодний концерт для жителей



МО «Ульянка», хедлайнером которого стала Оксана Ковалевская (группа Краски)».

– от 25.02.2020 № 004 на сумму 599,9 тыс. рублей на оказание услуг по посещению жителями ВМО концерта «Дыхание весны» (путем передачи билетов), который на момент заключения контракта был не организован, т.е. концерт, посещение которого закупалось в рамках данного контракта отсутствовал, а его организация проводилась под заказ Местной Администрации поскольку:

- согласно информации, полученной по запросу Контрольно-счетной палаты Санкт-Петербурга от ЗАО «Дворец культуры и техники имени И.И. Газа», зал Дворца культуры и техники имени И.И. Газа, на основании договора от 05.03.2020, был сдан в субаренду ООО «КОНЦЕРТНЫЙ ЗАЛ АВРОРА» для проведения мероприятия «Дыхание весны» или позднее на 9 календарных дней с момента заключения контракта между Местной Администрацией и ИП Счастковым А.С. Таким образом, на момент заключения вышеуказанного муниципального контракта концерт «Дыхание весны» не был организован;

- условиями контракта установлены требования к качеству, безопасности оказываемых услуг, требования к помещению, оборудованию, приборам и аппаратуре, используемой ИП Счастковым А.С. при предоставлении услуг, а также требования к персоналу ИП Счасткова А.С.;

– от 24.02.2021 № ИП-1-2021 на сумму 800 тыс. рублей на оказание услуг по посещению жителями ВМО концерта «Дыхание весны» (путем передачи билетов), тогда как фактически, согласно фотоотчету, представленному Местной Администрацией, мероприятие включало, в том числе такие услуги, как официальное поздравление Главы ВМО, заместителя Главы ВМО, что свидетельствует о подмене предмета закупки и приобретению услуги не по посещению концерта, а об организации ИП Счастковым А.С. мероприятия под заказ Местной Администрации.

Таким образом, в рамках указанных контрактов, заключенных Местной Администрацией с ИП Счастковым А.С., не закупались билеты на посещение конкретных анонсированных мероприятий, а производилась закупка услуг по организации таких мероприятий для жителей ВМО под заказ Местной Администрации, в связи с чем основания для заключения указанных контрактов способом у единственного поставщика в рамках ч. 1 ст. 93 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ отсутствовали.

5.4. Нарушение порядка формирования, утверждения и ведения плана-графика, порядка его размещения в открытом доступе (Избирательная комиссия: 2020 год – 1 нарушение, 2021 год – 1 нарушение; МС: 2020 год – 1 нарушение, 2021 год – 1 нарушение), а именно, в нарушение ч. 6 ст. 16 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ:



5.4.1. Планы-графики на 2020, 2021 годы Избирательной комиссией не разрабатывались (не формировались) (Избирательная комиссия: 2020 год – 1 нарушение, 2021 год – 1 нарушение).

5.4.2. Пунктов 8, 12 Положения о порядке формирования, утверждения планов-графиков закупок, внесения изменений в такие планы-графики, размещения планов-графиков закупок в единой информационной системе в сфере закупок, об особенностях включения информации в такие планы-графики и о требованиях к форме планов-графиков закупок, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 30.09.2019 № 1279, планы-графики закупок на 2020, 2021 годы утверждены и размещены на официальном сайте Единой информационной системы в сфере закупок МС – 12.05.2021, тогда как объем прав в денежном выражении на принятие и (или) исполнение МС в 2020 году обязательств доведен 25.12.2019 (или на 326 рабочих дней позднее), объем прав в денежном выражении на принятие и (или) исполнение МС в январе 2021 года обязательств доведен 01.01.2021 (или на 70 рабочих дней позднее) (МС: 2020 год – 1 нарушение, 2021 год – 1 нарушение).

5.5. Нарушения порядка формирования контрактной службы (назначения контрактных управляющих) (Избирательная комиссия: 2020 год – 1 нарушение, 2021 год – 1 нарушение), а именно, в нарушение требований ч. 2 ст. 38 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ в Избирательной комиссии на момент проведения контрольного мероприятия контрактная служба не создана, контрактный управляющий не назначен, полномочия по осуществлению закупок не передавались. Согласно Пояснениям, нарушение устранено, Избирательной комиссией издан приказ от 15.06.2021 № 2-од «О возложении обязанностей контрактного управляющего».

5.6. Нарушение при нормировании в сфере закупок (Местная Администрация: 2020 год – 1 нарушение, 2021 год – 1 нарушение; Избирательная комиссия: 2020 год – 1 нарушение, 2021 год – 1 нарушение; МС: 2020 год – 1 нарушение, 2021 год – 1 нарушение), а именно, в нарушение ч. 5 ст. 19 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ Местной Администрацией, Избирательной комиссией, МС в проверяемый период требования ккупаемым им отдельным видам товаров, работ, услуг (в том числе предельные цены товаров, работ, услуг) и (или) нормативные затраты на обеспечение их функций, не установлены и не утверждены.

5.7. Несоблюдение требований, в соответствии с которыми реестры закупок, осуществленных без заключения муниципальных контрактов (договоров), должны содержать следующие сведения: краткое наименованиекупаемых товаров, работ и услуг; наименование и местонахождение поставщиков, подрядчиков и исполнителей услуг; цена и дата закупки (МС: 2020 год – 1 нарушение, 2021 год – 1 нарушение; Местная Администрация: 2020 год – 1 нарушение, 2021 год – 1 нарушение), а именно, в нарушение ч. 2 ст. 73 БК РФ в представленных МС, Местной Администрацией реестрах



закупок за 2020, 2021 годы по отдельным закупкам отсутствует краткое наименование закупаемых товаров, работ и услуг и/или информация о местонахождении поставщиков, подрядчиков, исполнителей услуг.

5.8. Несоответствие контракта (договора) требованиям, предусмотренным документацией (извещением) о закупке, протоколам закупки, заявке участника закупки (Местная Администрация: 2020 год – 1 нарушение), а именно, в нарушение ч. 1 ст. 34, ч. 2 ст. 83.2 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ Местной Администрацией заключен муниципальный контракт на оказание услуг по организации и проведению праздничных и иных зрелищных мероприятий для муниципальных нужд, не соответствующий заявке участника закупки ООО «М.А.Р.С.», с которым заключен муниципальный контракт.

5.9. Внесение изменений в контракт (договор) с нарушением требований, установленных законодательством (Местная Администрация: 2020 год – 2 нарушения), а именно, в нарушение ч. 2 ст. 34 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ в отсутствие оснований, установленных ст.ст. 34, 95 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ, Местной Администрацией вносились изменения в условия муниципальных контрактов на оказание услуг по организации и проведению праздничных и иных зрелищных мероприятий, на выполнение работ по благоустройству территорий.

5.10. Включение в документацию (извещение) о закупке требований к объекту закупки, приводящих к ограничению конкуренции (Местная Администрация: 2020 год – 2 нарушения), а именно, Местной Администрацией при формировании и размещении документации о торгах таких как:

5.10.1. Аукцион на право заключения муниципального контракта на оказание услуг по организации и проведению праздничных и иных зрелищных мероприятий для муниципальных нужд:

– в нарушение ч. 3 ст. 17 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» объединены в один лот технологически и функционально не связанные услуги, относящиеся к разным кодам, в соответствии с Общероссийским классификатором продукции по видам экономической деятельности (ОКПД 2) ОК 034-2014 (КПЕС 2008), утвержденным Приказом Росстандарта от 31.01.2014 № 14-ст, и видам деятельности разных хозяйствующих субъектов (такие как, организация и проведение уличных мероприятий и организация и проведение автобусных экскурсий);

– в нарушение ч. 1 ст. 64, ч. 6 ст. 66 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ Местной Администрацией в аукционной документации неправомерно установлены требования к содержанию в первой части заявки на участие в данном аукционе конкретных показателей товаров, используемых при оказании услуг (крупа гречневая, компотная



смесь из сухофруктов, вода газированная, вода негазированная, чай черный), с требованием к участникам описать характеристики этих товаров по 4 видам показателей (которые не подлежат изменению, значения, для которых указаны варианты, конкретные (точные) значения показателей, для которых указаны минимальные и (или) максимальные значения и значения, выраженные диапазоном).

5.10.2. Аукцион на право заключения муниципального контракта на выполнение работ по благоустройству территорий, расположенных в границах ВМО. В нарушение ч. 1 ст. 64, ч. 6 ст. 66 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ Местной Администрацией установлены ненадлежащие требования к составу первой части заявки на участие в данном аукционе.

Так, в аукционной документации неправомерно установлены требования к содержанию в первой части заявки на участие в данном аукционе конкретных показателей товаров, используемых при оказании услуг (например: битум нефтяной дорожный разных типов, бетон тяжелый, щебень для строительных работ, смеси асфальтобетонные, щебень из природного камня разных типов, песок, геотекстиль и т.п.), с требованием к участникам описать характеристики этих товаров по 4 видам показателей (которые не подлежат изменению, значения, для которых указаны варианты, конкретные (точные) значения показателей, для которых указаны минимальные и (или) максимальные значения и значения, выраженные диапазоном).

5.11. Непредставление, несвоевременное представление информации (сведений) и (или) документов, подлежащих включению в реестр контрактов, заключенных заказчиками (Местная Администрация: 2020 год – 1 нарушение, 2021 год – 1 нарушение), а именно, в нарушение требований ч. 3 ст. 103 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ, Правил ведения реестра контрактов, заключенных заказчиками, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 28.11.2013 № 1084, Порядка формирования информации, а также обмена информацией и документами между заказчиком и Федеральным казначейством в целях ведения реестра контрактов, заключенных заказчиками, утвержденного приказом Минфина России от 19.07.2019 № 113н, Местной Администрацией информация о заключении контрактов с ИП Счастковым А.С. на оказание услуг по посещению концертов («Новогодний концерт», «Дыхание весны»), их исполнении, оплате, а также документы о приемке поставленных товаров (оказанных услуг) для включения в реестр контрактов не направлена.

5.12. Иные нарушения при осуществлении муниципальных закупок.

5.12.1. Нарушение требования об осуществлении контроля в сфере закупок (Местная Администрация: 2020 год – 1 нарушение, 2021 год – 1 нарушение), а именно, в нарушение ст. 99 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ Местной Администрацией, как органом, осуществляющим полномочия по внутреннему муниципальному



финансовому контролю, в проверяемый период контроль за соблюдением Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ в отношении заказчиков, контрактной службы, контрактного управляющего, Единой комиссии по осуществлению закупок и ее членов не осуществлялся.

5.12.2. Отсутствие правовых актов, регулирующих отношения, направленные на обеспечение муниципальных нужд (Избирательная комиссия: 2020 год – 1 нарушение, 2021 год – 1 нарушение), а именно, в Избирательной комиссии отсутствуют муниципальные правовые акты, регулирующие порядок осуществления закупок товаров, работ, услуг для обеспечения муниципальных нужд, принимаемые в соответствии с ч. 3 ст. 2 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ.

#### **6. Нецелевое использование средств местного бюджета.**

**Нецелевое использование средств местного бюджета в общей сумме 740 тыс. рублей** (2020 год – 8 нарушений на общую сумму 628,9 тыс. рублей, 2021 год – 2 нарушения на общую сумму 111,1 тыс. рублей), выразившееся в направлении средств бюджета бюджетной системы Российской Федерации и оплате денежных обязательств в целях, не соответствующих полностью или частично целям, определенным законом (решением) о бюджете, сводной бюджетной росписью, бюджетной росписью, лимитами бюджетных обязательств, бюджетной сметой, договором (соглашением) либо правовым актом, являющимся основанием для предоставления указанных средств, а именно:

6.1. В нарушение ст. 15 БК РФ, согласно которой местный бюджет предназначен для исполнения расходных обязательств муниципального образования, Местной Администрацией осуществлены расходы в общей сумме 273,1 тыс. рублей (2020 год – 5 нарушений на общую сумму 262 тыс. рублей, 2021 год – 1 нарушение на сумму 11,1 тыс. рублей) на исполнение расходных обязательств, не связанных с решением вопросов местного значения, что в соответствии со ст. 306.4 БК РФ квалифицируется как нецелевое использование бюджетных средств, а именно:

- в общей сумме 155,5 тыс. рублей (2020 год – 1 нарушение на общую сумму 144,4 тыс. рублей, 2021 год – 1 нарушение на сумму 11,1 тыс. рублей) – на оплату услуг по подготовке и выпуску официального печатного издания газеты «Вести Ульяновки», в которой содержатся кроссворд, информация о соблюдении конституции в России, самолечении, профилактике онкологических заболеваний, грудном вскармливании, порядке установления инвалидности, жизни за городом и т.д., тогда как к вопросам местного значения относится, в частности, учреждение печатного средства массовой информации для опубликования муниципальных правовых актов, обсуждения проектов муниципальных правовых актов по вопросам местного значения, доведения до сведения жителей муниципального образования официальной информации о социально-экономическом и культурном развитии муниципального образования, о



развитии его общественной инфраструктуры и иной официальной информации;

- в общей сумме 95 тыс. рублей (2020 год – 1 нарушение) – на приобретение за счет средств местного бюджета, утвержденных на реализацию ВЦП «Подготовка и обучение неработающего населения ВМО», огнетушителей, материалов и оборудования для обеспечения функционирования класса ГО и ЧС, поскольку целью и задачей программы является, в том числе, обучение населения ВМО способам защиты и действиям в чрезвычайных ситуациях, либо в случаях, возникших при ведении военных действий или вследствие этих действий, тогда как приобретенные материальные ценности размещены в кабинетах, занимаемых сотрудниками МС и Местной Администрации, в местах общего пользования (коридор, кухня) с целью обеспечения пожарной безопасности в помещениях, содержание которых должно осуществляться за счет средств, утвержденных на обеспечение деятельности органов местного самоуправления ВМО;

- в сумме 9,7 тыс. рублей (2020 год – 1 нарушение) – на оплату за счет средств местного бюджета, утвержденных на реализацию ВЦП «Подготовка и обучение неработающего населения ВМО», услуг по обучению неработающего населения ВМО по темам, не связанным с чрезвычайными ситуациями, определение которых дано в ст. 1 Федерального закона от 21.12.1994 № 68-ФЗ «О защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера», и не содержащим информацию о способах защиты и действиях населения в чрезвычайных ситуациях, а также от опасностей, возникающих при ведении военных действий или вследствие этих действий (например, «Гражданская оборона как система общегосударственных мер по защите населения. Единая государственная система предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций и ее основные задачи», «Действия населения в условиях негативных и опасных факторов бытового характера»);

- в сумме 7,6 тыс. рублей (2020 год – 1 нарушение) – на приобретение за счет средств местного бюджета, утвержденных на реализацию ведомственной целевой программы «Мероприятий, направленных на решение вопроса местного значения по организации временного трудоустройства несовершеннолетних в возрасте от 14 до 18 лет в свободное от учебы время, безработных граждан на территории муниципального образования Ульяновка на 2020 год», инструментов (ножниц для живой изгороди, ножовок по дереву, секатора, сучкореза), которые используются специалистом по ремонту детского и спортивного оборудования Местной Администрации в рамках исполнения должностных обязанностей;

- в сумме 5,3 тыс. рублей (2020 год – 1 нарушение) – на приобретение за счет средств местного бюджета, утвержденных на реализацию ВЦП «Подготовка и обучение неработающего населения ВМО», стендов, содержащих, в том числе, информацию «Структура гражданских



организаций гражданской обороны (формирований)», «Защита личного состава формирований», «Организационные основы гражданской обороны», «Организация и проведение АСДНР», «Устойчивость функционирования объектов экономики в ЧС», тогда как к вопросам местного значения относится, в частности, проведение подготовки и обучения неработающего населения способам защиты и действиям в чрезвычайных ситуациях, а также способам защиты от опасностей, возникающих при ведении военных действий или вследствие этих действий;

6.2. В общей сумме 350 тыс. рублей (2020 год – 1 нарушение на общую сумму 250 тыс. рублей, 2021 год – 1 нарушение на сумму 100 тыс. рублей) – на оплату за счет средств местного бюджета, утвержденных по целевой статье 09200 00461 «Расходы на размещение муниципального заказа», правовых услуг по консультированию при осуществлении закупки для муниципальных нужд, поскольку согласно «Обоснованиям по непрограммному виду расходов «Расходы на размещение муниципального заказа» в 2020, 2021 годы по указанной целевой статье запланированы расходы на «Привлечение специализированной организации для проведения конкурсов и аукционов».

6.3. В сумме 113 тыс. рублей (2020 год – 1 нарушение) – на оплату товаров, не предусмотренных ведомственными целевыми программами, а именно, на закупку в рамках реализации мероприятия «Приобретение призовой, наградной и сувенирной продукции» ВЦП «Спорт» кубков, лент, медалей, которые выданы на Турнире по киокусинкай, тогда как проведение данного турнира ВЦП «Спорт» не предусмотрено.

6.4. В сумме 3,9 тыс. рублей (2020 год – 1 нарушение) – на оплату за счет средств местного бюджета, утвержденных на реализацию мероприятия «Турнир по дзюдо» ВЦП «Спорт», другого мероприятия («Приобретение призовой, наградной и сувенирной продукции»), предусмотренного указанной программой. Так, ВЦП «Спорт» на 2020 год запланировано проведение 2-х мероприятий: «Турнир по дзюдо» и «Приобретение призовой, наградной и сувенирной продукции», бюджетные ассигнования на реализацию которых утверждены в сумме 25 тыс. рублей и 306,5 тыс. рублей, соответственно. Вместе с тем, на реализацию мероприятия «Приобретение призовой, наградной и сувенирной продукции» осуществлены расходы в общей сумме 310,4 тыс. рублей, что на 3,9 тыс. рублей больше, чем утверждено программой.

## **7. Неэффективное использование средств местного бюджета, муниципального имущества.**

7.1. МС в 2020 году по решению Арбитражного суда Санкт-Петербурга и Ленинградской области осуществлены расходы в сумме 1 294,2 тыс. рублей за неосновательное обогащение в виде стоимости электрической энергии в отсутствие договора электроснабжения (МС: 2020 год – 1 нарушение на сумму 1 294,2 тыс. рублей).



7.2. Осуществление закупок товаров, работ и услуг в случае, когда предметом таких закупок являются товары, работы и услуги, выполнение (оказание) которых непосредственно отнесено к функциям (задачам) органов местного самоуправления (Местная Администрация: 2020 год – 1 нарушение на общую сумму 66,1 тыс. рублей).

Местной Администрацией осуществлены расходы на оплату услуг по ведению отдельного участка бухгалтерского учета, связанного с учетом операций по движению основных средств и товарно-материальных ценностей; подготовкой данных для составления отчетности; выполнением работы по формированию, ведению и хранению базы данных бухгалтерской информации; консультированием в составлении месячной, квартальной и годовой отчетности в соответствии с действующим законодательством, тогда как в период действия договора в штате Местной Администрации числились главный специалист и специалист второй категории бюджетно-финансового отдела, к должностным обязанностям которых относилось, в частности, выполнение работ, предусмотренных условиями договора возмездного оказания услуг.

7.3. В сумме 99,9 тыс. рублей (2020 год – 1 нарушение) – на оплату в рамках реализации ВЦП «Спорт» призовой, наградной и сувенирной продукции, поскольку, согласно «ожидаемым конечным результатам реализации» программы, количество проведенных в рамках данной программы мероприятий должно быть «не менее 28», тогда как фактически проведено 19 мероприятий (или 68%), при этом сувенирная продукция использована в полном объеме. Таким образом, при использовании бюджетных средств в полном объеме ожидаемые конечные результаты реализации данной программы достигнуты на 68%.

7.4. Приобретение нефинансовых активов в количестве, превышающем необходимое, а именно:

- в сумме 62,4 тыс. рублей (2021 год – 1 нарушение) – на оплату в рамках реализации мероприятия «Участие в мероприятиях по награждению юбилейной медалью «75 лет Победы в Великой Отечественной войне 1941-1945 гг.» с вручением памятных подарков» комплектов постельного белья.

Так, в рамках реализации указанного мероприятия Местной Администрацией приобретено 1 900 комплектов постельного белья, при этом на основании представленного Акта Местной Администрации от 11.01.2021 (без номера), а также проведенного осмотра муниципального имущества установлено, что на момент проведения осмотра (01.06.2021) 52 комплекта постельного белья находятся в Местной Администрации (или более года со дня приобретения), что повлекло неэффективное расходование средств местного бюджета в сумме 62,4 тыс. рублей;

- в сумме 567,1 тыс. рублей (2021 год – 1 нарушение) – на оплату 480 комплектов постельного белья, которые по состоянию на 01.01.2020 уже числились на учете в Местной Администрации и на момент проведения

фактического осмотра муниципального имущества (01.06.2021) находятся в Местной Администрации (или более года со дня приобретения), что повлекло неэффективное расходование средств местного бюджета в указанной сумме.

#### **8. Иные нарушения.**

8.1. Положение о бюджетном процессе требует приведения в соответствие с положениями БК РФ, с учетом изменений, вступивших в силу после 01.10.2017.

8.2. Порядок составления и ведения кассового плана требует приведения в соответствие с положениями БК РФ.

**Контрольно-счетная палата Санкт-Петербурга считает необходимым:**

1. Направить настоящий Отчет:

– Председателю Законодательного Собрания Санкт-Петербурга Макарову В.С.;

– Губернатору Санкт-Петербурга Беглову А.Д.;

– прокурору Санкт-Петербурга Литвиненко С.И.;

– Главе Муниципального образования муниципальный округ Ульянка Хлебниковой О.Н.;

– Главе Местной Администрации Муниципального образования муниципальный округ Ульянка Русиновичу С.А.;

– председателю Избирательной комиссии Муниципального образования муниципальный округ Ульянка Чикризовой Т.Н.

2. Рекомендовать:

2.1. Муниципальному Совету, Местной Администрации, Избирательной комиссии Муниципального образования муниципальный округ Ульянка устранить нарушения, выявленные Контрольно-счетной палатой Санкт-Петербурга в ходе проведения контрольного мероприятия, и принять меры по их недопущению впредь.

2.2. О результатах рассмотрения отчета и мерах, планируемых для устранения выявленных нарушений, сообщить в Контрольно-счетную палату Санкт-Петербурга в месячный срок.

Аудитор палаты



Ю.Ю.Шутов